

URZĄD GMINY w STEGNIE
Renata Maciejewska
WPF 2011 04-22
Nr zał.
Kurati.
podpis

UCHWAŁA NR 043/g276/D/I/11
składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku
z dnia 14 kwietnia 2011r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu gminy Stegna na lata 2011-2020.

Na podstawie art. 13 pkt 10 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) oraz art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.),

skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

- 1) Luiza Budner-Iwanicka - przewodnicząca
- 2) Zygmunt Bach - członek
- 3) Alina Kowalewska-Wołowska - członek

opiniuje pozytywnie z uwagami planowaną kwotę długu gminy Stegna na lata 2011-2020.

UZASADNIENIE

W dniu 26 stycznia 2011 roku Rada Gminy Stegna uchwałą Nr IV/23/2011 przyjęła Wieloletnią Prognozę Finansową gminy na lata 2011 – 2020, a uchwałą Nr IV/24/2011 ustaliła budżet gminy na rok 2011.

Przedmiotowe uchwały badane były przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w dniu 3 marca 2011r. W związku z tym, że w obu uchwałach planowane na 2011r. przychody z tytułu wolnych środków zostały zawyżone w stosunku do faktycznej ich wielkości na koniec 2010r., Kolegium orzekło nieważność uchwały w sprawie WPF, a w stosunku do uchwały w sprawie budżetu na 2011r. wszczęło postępowanie nadzorcze, zakreślając termin do naprawy wadliwych postanowień uchwały do dnia 29 marca 2011r.

W dniu 28 marca 2011r. Rada Gminy Stegna uchwałą Nr VI/37/2011 ustaliła Wieloletnią Prognozę Finansową Gminy na lata 2011-2020, a uchwałą Nr VI/38/2011 dokonała stosownych zmian w uchwale Nr IV/24/2011 w sprawie uchwalenia budżetu, doprowadzając ją do zgodności z prawem.

Jak wynika z uchwały w sprawie budżetu na 2011 rok, dochody zaplanowane zostały w kwocie 38.595.123 zł, a wydatki w kwocie 36.896.041 zł. Środki pochodzące z planowanej nadwyżki budżetowej stanowiące kwotę 1.699.082 zł postanowiono przeznaczyć na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek. Planowane rozchody budżetu ustalono w kwocie 4.233.301 zł, planowane przychody w kwocie 2.534.219 zł, w tym, z tytułu pożyczki na wyprzedzające finansowanie działania finansowanego ze środków budżetu UE w kwocie 396.219 zł, a z wolnych środków w kwocie 1.200.000 zł.

Zgodnie z przyjętą przez Radę Gminy Wieloletnią Prognozą Finansową na lata 2011-2020 planowana kwota długu z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek na koniec 2011 roku będzie wynosiła 10.662.790 zł, co stanowi 27,63 % planowanych na ten rok dochodów.

W roku 2012 wskaźnik zadłużenia będzie wynosił 25,24%, a w roku 2013 – 21,64% planowanych na te lata dochodów.

Tymczasem, jak wynika z danych zawartych w sprawozdaniach budżetowych gminy za 2010r. oraz z wielkości przychodów z tytułu pożyczek i kredytów, jak również rozchodów planowanych w budżecie na 2011r., przewidywana łączna kwota długu na koniec 2011r. będzie wynosiła 11.896.000 zł, co stanowi (po dokonanych wyłączeniach) 29% planowanych na ten rok dochodów. W roku 2012, w którym kwota długu została zaniżona o 1.280.062 zł wskaźnik zadłużenia będzie wynosił 29,76%, a w roku 2013 w którym kwota długu zaniżona została o 1.645.999 – 28,02%.

W związku z powyższym, pomimo, że kwota długu w latach 2011-2013 ustalona została nieprawidłowo, skład orzekający stwierdził, że dług jednostki na koniec roku 2011, 2012 i 2013, w stosunku do planowanych na te lata dochodów, nie przekroczy granicy określonej w art. 170 ust. 1 z uwzględnieniem ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 241, poz. 2104 z późn. zm), która wynosi 60% wykonanych w danym roku dochodów.

Na podstawie danych zawartych w uchwale w sprawie WPF, biorąc pod uwagę ciążące na gminie Stegna zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek, po uzyskaniu w roku 2011 przychodów z planowanych do zaciągnięcia pożyczek i kredytów w kwocie 900.000 zł, skład orzekający stwierdził, że łączna kwota spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnym oprocentowaniem (po dokonaniu ustawowych wyłączeń) w okresie spłaty wyżej wskazanych zobowiązań w latach 2011-2013 będzie wynosiła:

- w roku 2011 – 12,78% planowanych na ten rok dochodów (powinno być 11,75%),
- w roku 2012 – 14,64% planowanych na ten rok dochodów,
- w roku 2013 – 7,02% planowanych na ten rok dochodów.

W związku z tym nie zostanie przekroczony wskaźnik określony w art. 169 z uwzględnieniem ust. 3 przywołanego artykułu ustawy z dnia 30 czerwca 2005r. o finansach publicznych, który stanowi, że łączona kwota przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów, pożyczek, wykupu papierów wartościowych wraz z należnym oprocentowaniem oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji, nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów jednostki samorządu terytorialnego.

W latach 2014 – 2020, tj. w latach, w których wskaźnik dopuszczalnych spłat na poszczególne lata będzie ustalany na podstawie art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych, planowane kwoty spłat do planowanych na te lata dochodów będą stanowiły:

- w roku 2014 – 7,31%, przy dopuszczalnym wskaźniku 9,68%,
- w roku 2015 – 7,23% przy dopuszczalnym wskaźniku 9,6%,
- w roku 2016 – 3,85% przy dopuszczalnym wskaźniku 10,45%,
- w roku 2017 – 3,34% przy dopuszczalnym wskaźniku 12,3%,
- w roku 2018 – 3,34% przy dopuszczalnym wskaźniku 12,0%,
- w roku 2019 – 1,62% przy dopuszczalnym wskaźniku 10,26%,
- w roku 2020 – 0,74% przy dopuszczalnym wskaźniku 10,33%.

Mając na uwadze powyższe skład orzekający stwierdził, że w okresie objętym prognozą długu planowane kwoty spłat zobowiązań w poszczególnych latach nie przekroczą ustalonej na te lata, na podstawie art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych, dopuszczalnej granicy.

Jednakże, w związku z tym, że planowana kwota długu w latach 2014 -2019 ustalona została nieprawidłowo, i tak:

- w roku 2014 zaniżona o 446.629 zł,
- w roku 2015 zawyżona o 253.875 zł,

w roku 2016 zaniżona o 101.125 zł,
w roku 2017 zaniżona o 376.125 zł,
w roku 2018 zaniżona o 516.480 zł,
w roku 2019 zaniżona o 530.647 zł,
w roku 2020 zaniżona o 396.219 zł,

skład orzekający stwierdzając, że w roku 2020 na gminie Stegna będzie ciążył dług w kwocie 396.219 zł uznał, że prognoza kwoty długu, stanowiąca element WPF gminy Stegna, została opracowana nieprawidłowo. Zgodnie bowiem z art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, który stanowi, że prognozę kwoty długu (...) sporządza się na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, prognozą należało objąć pełen okres spłat zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań.

Powyższa nieprawidłowość uzasadnia ocenę prognozy kształtowania się kwoty długu zawartą w sentencji opinii.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

W związku z planowanymi w budżecie na 2011r. przychodami pochodzącymi z kredytów i pożyczek skład orzekający zwraca uwagę na konieczność korekty WPF przed skierowaniem do Regionalnej Izby Obrachunkowej wniosku o wydanie opinii o możliwości spłaty wyżej wskazanych zobowiązań.



PRZEWODNICZĄCA
Składu Orzekającego

Luiza Świerżewicz
Luiza Świerżewicz

