

URZĄD GMINY w STEGNIE  
P. Śrubka  
Wpł. 2011-01-21

**UCHWAŁA Nr 10/g276/P/III/11**  
**składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku**  
**z dnia 18 stycznia 2011r.**

w sprawie opinii o projekcie budżetu Gminy Stegna na

Nr..... zał.....  
2011 rok  
podpis *Śrubka*

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.),

skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

- |                                |   |                |
|--------------------------------|---|----------------|
| 1) Alicja Śrubkowska           | - | przewodnicząca |
| 2) Zygmunt Bach                | - | członek        |
| 3) Alina Kowalewska – Wołowska | - | członek        |

**opiniuje negatywnie projekt uchwały Rady Gminy Stegna w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Stegna na 2011 rok.**

W dniu 15 listopada 2010r. wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku Zarządzenie Nr 71/2010 Wójta Gminy Stegna z dnia 10 listopada 2010r. w sprawie projektu uchwały dotyczącej wieloletniej prognozy finansowej oraz projektu uchwały budżetowej na 2011 rok. Zarządzeniem tym Wójt Gminy przyjął projekty uchwał Rady Gminy w powyższych sprawach.

W wyniku analizy przedłożonego do zaopiniowania projektu uchwały Rady Gminy w sprawie uchwalenia budżetu na rok 2011 skład orzekający stwierdził, że przedmiotowy projekt spełnia wymogi formalne określone w art. 212, 214, 215, 235, 236 i 237 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.). Stwierdził również, że spełnia on wymogi określone w Uchwale Nr XLI/424/2010 Rady Gminy Stegna z dnia 19 sierpnia 2010r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Zwraca się jednakże uwagę na dostrzeżone błędy w opiniowanym dokumencie. I tak:

- w załącznikach nr 7 i 8 do projektu uchwały dotyczących dochodów i wydatków na zadania wykonywane na podstawie porozumień z organami administracji rządowej ujęte dochody i wydatki dotyczą zadań własnych gminy,

- odpis na izby rolnicze sklasyfikowany został w § 4300 Zakup usług pozostałych, podczas gdy, zgodnie z obowiązującą klasyfikacją budżetową, należało ująć go w § 2850 - Wpłaty gmin na rzecz izb rolniczych w wysokości 2% uzyskanych wpływów z podatku rolnego,

- istnieje rozbieżność pomiędzy kwotami ujętymi w załącznikach nr 2 i nr 13 do projektu uchwały. W załączniku nr 13 zatytułowanym Fundusz sołecki na 2011r. w rozdziale 90095 § 4210 ujęty został wydatek w kwocie 5.651 zł, natomiast w załączniku nr 2 brak jest tego wydatku,

- postanowienia projektu uchwały zawarte w § w 14 ust. 2 i 3 oraz w § 17 winny być ujęte w przyjętej przez gminę polityce rachunkowości, a nie w uchwale budżetowej,

- z uwagi na to, że projekt budżetu nie przewiduje deficytu, § 5 projektu uchwały jest bezprzedmiotowy.

Analiza projektu budżetu pod względem merytorycznym wykazała, że uwzględniono w nim możliwe do uzyskania dochody. Zaplanowano także wydatki na realizację obligatoryjnych zadań własnych gminy, jak również zadań zleconych z zakresu administracji rządowej. Zaplanowano także dochody i wydatki, których obowiązek planowania wynika z ustaw szczególnych.

Zwraca się jednakże uwagę na wadliwe określenie upoważnienia dla Wójta zawarte w § 18 pkt 2 projektu uchwały. W przedmiotowym upoważnieniu wskazano, bez podstawy prawnej, kwotę do której Wójt będzie upoważniony do przekazania jednostkom organizacyjnym gminy uprawnień do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania gminy i z których płatności wykraczają poza rok budżetowy.

Dochody budżetu zaplanowane zostały w wysokości 37.052.127 zł, w tym dochody bieżące w kwocie 23.857.717 zł. Wydatki w wysokości 35.728.018 zł, w tym wydatki bieżące w kwocie 24.848.161 zł. W związku z powyższym planowana nadwyżka budżetowa będzie wynosiła 1.324.109 zł. Przychody budżetu (z tytułu innych rozliczeń krajowych) zostały zaplanowane w kwocie 3.175.891 zł. Planowane rozchody (związane ze spłatą zaciągniętych pożyczek i kredytów) określono na kwotę 4.500.000 zł. W § 5 opiniowanego projektu uchwały zawarty został zapis o następującej treści: „Deficyt budżetu w wysokości 1.324.109 zł, który zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu Gminy wynikających z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 1.324.109 zł”.

W wyniku analizy wyżej wskazanych postanowień projektu uchwały skład orzekający stwierdził, że planowane wydatki bieżące są wyższe od planowanych dochodów bieżących o kwotę 990.444 zł. W związku z tym, zgodnie z treścią art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, gmina winna zaplanować w budżecie przychody z tytułu wolnych środków i nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych w kwocie stanowiącej różnicę między planowanymi dochodami bieżącymi a planowanymi wydatkami bieżącymi. Wprawdzie w cytowanym wyżej § 5 projektu uchwały mowa jest o wolnych środkach w kwocie 1.324.109 zł jako źródle sfinansowania (nieistniejącego) deficytu a w § 6 projektu uchwały wskazano, że planowane przychody budżetu roku 2011 z tytułu wolnych środków wynoszą 3.175.891 zł, jednakże analiza sprawozdań budżetowych gminy Stegna z lat poprzednich, będących w posiadaniu tutejszej Izby, jak również analiza uchwały budżetowej na 2010 rok oraz sprawozdań z tego roku wykazały, że na koniec 2010 roku gmina będzie dysponowała wolnymi środkami jedynie w kwocie 119.001 zł.

W związku z powyższym należało uznać, że zaplanowanie wydatków bieżących w kwocie określonej w uchwale jest niezgodne z treścią przywołanego art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

W uzasadnieniu projektu budżetu podano podstawy kalkulowania planowanych dochodów i wydatków. Wskazano, że plan dochodów jest o 24,3% wyższy od przewidywanego wykonania roku 2010. Następnie omówiono planowane dochody z poszczególnych źródeł. W odniesieniu do planowanych wydatków wskazano, między innymi, że zadania inwestycyjne ujęte w załączniku nr 3 do projektu uchwały, planuje się pokryć środkami pochodzącymi z budżetu UE w kwocie 8.129.045 zł, środkami z dotacji celowej z samorządu wojewódzkiego w kwocie 58.065 zł oraz **wolnymi środkami w kwocie 2.469.335 zł**. Omówiono również w układzie działów klasyfikacji budżetowej, planowane wydatki bieżące ze wskazaniem zadań na które planuje się je ponieść. Omawiając planowane przychody i rozchody wskazano, że budżet roku 2011 zamknie się nadwyżką w kwocie 1.324.109 zł, która zostanie przeznaczona na spłatę kredytów

długoterminowych. Planowane rozchody w kwocie 4.500.000 zł w pozostałej części zostaną pokryte **wolnymi środkami w kwocie 3.175.891 zł.**

Zwraca się uwagę na to, że z uzasadnienia projektu budżetu wynika, że suma wolnych środków, które mają być zaangażowane w budżecie roku 2011 wynosi 5.645.226 zł, tymczasem kwota planowanych przychodów budżetu pochodzących z wolnych środków wynosi 3.175.891 zł.

Mając na uwadze niezgodne z prawem zaplanowanie w projekcie budżetu wydatków bieżących skład orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.



PRZEWODNICZĄCA  
Składu Orzekającego

*Alicja Szurowska*

