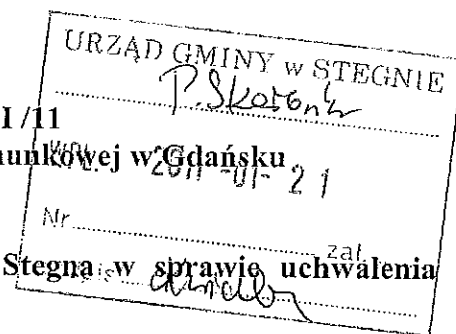


**UCHWAŁA NR 9/g276/F/III/11**  
**składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku**  
**z dnia 18 stycznia 2011r.**



**w sprawie opinii o projekcie uchwały Rady Gminy Stegna w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2011-2020.**

Działając na podstawie art. 13 pkt 12 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) oraz art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.),

skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

- |                               |   |                |
|-------------------------------|---|----------------|
| 1) Alicja Śrubkowska          | - | przewodnicząca |
| 2) Zygmunt Bach               | - | członek        |
| 3) Alina Kowalewska- Wołowska | - | członek        |

**opiniuje negatywnie projekt uchwały Rady Gminy Stegna w sprawie uchwalenia WPF na lata 2011-2020.**

W dniu 15 listopada 2010 roku wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku Zarządzenie Nr 71/2010 Wójta Gminy Stegna z dnia 10 listopada 2010r. w sprawie projektu uchwały dotyczącej wieloletniej prognozy finansowej oraz projektu uchwały budżetowej na 2011 rok, którym przyjął on projekty przedmiotowych uchwał Rady Gminy Stegna.

Analiza projektu uchwały w sprawie WPF na lata 2011-2020 wykazała, że nie ujęto w nim wszystkich danych określonych przepisami art. 226 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych. W opiniowanym dokumencie brak jest ogólnych kwot prognozowanych na poszczególne lata wydatków bieżących oraz kwot stanowiących wynik budżetu w tych latach.

Jak wynika z projektu WPF gminy Stegna, przesłanego do RIO w systemie Besti@, w okresie objętym prognozą wydatki bieżące w poszczególnych latach nie przekraczają planowanych w tych latach dochodów bieżących z wyjątkiem roku 2011, w którym planowane dochody bieżące wynoszą 23.857.717 zł, zaś planowane wydatki bieżące 24.148.161 zł. W związku z powyższym oraz treścią art. 242 przywołanej ustawy o finansach publicznych, który stanowi, że organ stanowiący j.s.t. nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, gmina wskazała, że w roku 2011 będzie dysponowała wolnymi środkami w kwocie 3.175.891 zł, co spowoduje, że różnica między planowanymi na ten rok dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi stanowiąca 990.444 zł, nie będzie stanowiła przeszkody do uchwalenia budżetu w planowanych wielkościach na 2011 rok. Tymczasem, w wyniku analizy sprawozdań budżetowych gminy za 2009 rok, skład orzekający ustalił, że na koniec tego roku gmina posiadała wolne środki w kwocie 3.654.702 zł, a skumulowany deficyt na koniec 2009r. wynosił 943.796,02 zł. Jak wynika z przewidywanego wykonania budżetu na 2010 rok, zawartego w projekcie WPF opracowanym przez gminę w systemie Besti@, skumulowana nadwyżka budżetowa plus wolne środki na koniec tego roku wynoszą 1.028.709 zł. Jednakże w oparciu o dane zawarte w wyżej

wskazanych dokumentach oraz biorąc pod uwagę dane zawarte w uchwale Rady Gminy Stegna Nr II/9/ 2010 z dnia 14 grudnia 2010 w sprawie zmian budżetu gminy Stegna na 2010 rok, zakładając, że budżet tego roku zostanie wykonany zgodnie z planem, skład orzekający stwierdził, że na koniec 2010 roku deficyt budżetu będzie wynosił 14.099.993 zł, a skumulowany deficyt będzie wynosił 15.043.789 zł. Gmina będzie natomiast dysponowała wolnymi środkami jedynie w kwocie 119.001 zł, zatem nie zostanie zachowana w budżecie roku 2011 relacja między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Dług jednostki w latach 2011- 2013 w stosunku do planowanych na te lata dochodów nie przekroczy 28,7 %. W związku z powyższym nie przekroczy on granicy określonej w art. 170 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 241, poz. 2104 z późn. zm), która wynosi 60% wykonanych dochodów.

Dokonując analizy danych zawartych w opiniowanym dokumencie, biorąc pod uwagę ciężące na Gminie Stegna zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek, skład orzekający stwierdził, że łączna kwota spłat rat kredytów, pożyczek wraz z należnym oprocentowaniem w okresie spłaty wyżej wskazanych zobowiązań w latach 2011-2013 nie przekroczy 14,8% planowanych na te lata dochodów. W związku z tym nie zostanie przekroczony wskaźnik określony w art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005r. o finansach publicznych, który stanowi, że łączona kwota przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów, pożyczek, wykupu papierów wartościowych wraz z należnym oprocentowaniem oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów jednostki samorządu terytorialnego.

W latach 2014 – 2020, tj. w latach, w których wskaźnik dopuszczalnych spłat na poszczególne lata będzie ustalany na podstawie art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych, planowane kwoty spłat do planowanych na te lata dochodów będą stanowiły:

w roku 2014 – 2,93% planowanych dochodów przy dopuszczalnym wskaźniku 7,55%,  
w roku 2015 – 4,52% planowanych dochodów przy dopuszczalnym wskaźniku 4,55%,  
w roku 2016 – 5,15% planowanych dochodów przy dopuszczalnym wskaźniku 5,16%,  
w roku 2017 – 4,34% planowanych dochodów przy dopuszczalnym wskaźniku 4,52%,  
w roku 2018 – 3,74% planowanych dochodów przy dopuszczalnym wskaźniku 3,91%,  
w roku 2019 – 1,67% planowanych dochodów przy dopuszczalnym wskaźniku 1,70%,  
W roku 2020 – 0,27% planowanych dochodów przy dopuszczalnym wskaźniku 1,70%.

Mając na uwadze powyższe skład orzekający stwierdził, że w okresie objętym WPF planowane kwoty spłat zobowiązań w poszczególnych latach nie przekroczą dopuszczalnych granic określonych przepisami ustawy o finansach publicznych.

W objaśnieniach wartości przyjętych w WPF podano, że do planowania w kolejnych latach dochodów, jako bazowe, przyjęto kwoty przewidywanego ich wykonania w roku 2010. W latach 2011 -2014 przewidziano wzrost dochodów o 3%. Od roku 2014 założono wzrost o 6% w związku z przewidywanym wzrostem dochodów z tytułu podatku od nieruchomości od farm wiatrakowych. Planowane dochody majątkowe w latach 2011 i 2012 uzasadniono przewidywanym uzyskaniem dotacji majątkowych a dochody ze sprzedaży majątku w kolejnych latach, zainteresowaniem osób fizycznych kupnem działek pod budownictwo mieszkaniowe.

Odnośnie planowanych wydatków podano, że na najbliższe trzy lata przewidziano 3% wzrost wydatków na wynagrodzenia. Od 2014 wzrost będzie wynosił 1%. Wskazano, że wydatki na obsługę długu oraz rozchody zaplanowano na podstawie harmonogramów spłat zaciągniętych kredytów. Wyjaśniono także sposób kalkulowania wydatków na funkcjonowanie organów j.s.t. oraz wydatków na przedsięwzięcia ujęte w WPF. Zaznaczono

również, że w WPF nie wykazano szeregu umów zawartych przez jednostki budżetowe gminy, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności przekraczają rok budżetowy. Powyższe uzasadniono tym, że większość przedmiotowych umów zawarta została na czas nieoznaczony, a odnośnie niektórych niemożliwe jest określenie łącznych nakładów finansowych z nich wynikających. Wskazano jednocześnie, że proponowane w projekcie uchwały budżetowej na 2011 rok upoważnienie dla Wójta Gminy do zaciągania zobowiązań do wysokości 2.500.000 zł winno umożliwić bieżące funkcjonowanie jednostki. Objasniając planowane na lata objęte prognozą przychody wskazano, że w 2011 roku będą to wolne środki, a w kolejnych latach nadwyżki budżetowe.

W ocenie składu orzekającego tak opracowane objaśnienia nie uzasadniają przyjętych w WPF wartości dochodów majątkowych, a zwłaszcza dochodów ze sprzedaży majątku. Jak wynika z projektu WPF gminy opracowanego w systemie Besti@, w roku 2009 gmina wykonała dochody majątkowe w kwocie 284.030 zł, w tym ze sprzedaży majątku w kwocie 139.626 zł. W roku 2010 planowane dochody majątkowe wynosiły 22.192.773 zł (w tym ze sprzedaży majątku w kwocie 710.000 zł), natomiast przewiduje się ich wykonanie w kwocie 6.370.436 zł (ze sprzedaży majątku w kwocie 519.000 zł). Wątpliwym więc wydaje się wykonanie w 2011 roku dochodów majątkowych w kwocie 13.194.410 zł, w tym ze sprzedaży majątku w kwocie 5.007.300 zł, jak również ich wykonanie w roku 2012 w kwocie 3.800.000 zł, w roku 2015 w kwocie 3.600.000 zł, czy w roku 2018 w kwocie 1.500.000 zł.

Zwraca się również uwagę na niezrozumiałe objaśnienie do braku wykazania w WPF w ramach przedsięwzięć umów, których realizacja jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki. Przywołany art. 258 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych dotyczy upoważnienia do przekazania otrzymanego przez wójta gminy uprawnienia do zaciągania zobowiązań, kierownikom jednostek organizacyjnych gminy. Zatem upoważnienie to dotyczy zobowiązań przyszłych. Tymczasem jak wynika z treści objaśnień umowy, o których mowa w przywołanym przepisie ustawy o finansach publicznych, zostały już pozawierane. Jeśli w/w umowy zawarte zostały na czas oznaczony winny być ujęte w projekcie WPF.

Mając na uwadze wskazane w opinii nieprawidłowości zawarte w projekcie uchwały w sprawie WPF skład orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.



PRZEWODNICZĄCA  
Składu Orzekającego

Alicja Sztukowska

( )

