

Uchwała Nr 137/g276/F/II/23

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku

z dnia 21 listopada 2023 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej gminy Stegna na lata 2024 - 2040.

Na podstawie art. 13 pkt 12 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

1. Małgorzata Kopowicz - przewodnicząca
2. Angelika Nejmant - członek
3. Monika Panc - członek

pozytywnie opiniuje projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej gminy Stegna na lata 2024 - 2040.

UZASADNIENIE

W dniu 9 listopada 2023 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynęło zarządzenie nr 224/2023 Wójta Gminy Stegna z dnia 9 listopada 2023 r. w sprawie projektu uchwały dotyczącej wieloletniej prognozy finansowej oraz projektu uchwały budżetowej na 2024 rok.

Analiza treści opiniowanego dokumentu wykazała, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej gminy Stegna na lata 2024 - 2040 został opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 226, art. 227 i art. 228 ustawy o finansach publicznych.

W dalszej kolejności Skład Orzekający dokonał analizy spełnienia w 2024 r. relacji określonej w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w zw. z art. 6 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2022 r. poz. 1964).

Z powyższych przepisów wynika, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ustawy. Przy czym do ustalenia ww. relacji na lata 2023-2025 dochody bieżące jednostki samorządu terytorialnego mogą być powiększone także o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy. Cytowane regulacje prawne mają odpowiednie zastosowanie do wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego.

Z uwagi na zaplanowanie w projekcie uchwały w 2024 r. przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5 i 6 ustawy w łącznej kwocie 2.910.311,00 zł, w pełni pokrywającej ujemny wynik budżetu operacyjnego jednostki w wysokości 1.516.902,00 zł, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, Skład Orzekający uznał, że relacja wynikająca z przywołanych wyżej przepisów zostanie w 2024 r. spełniona. Także w pozostałych latach objętych wieloletnią prognozą finansową relacja, o której mowa wyżej, zostanie zachowana.

W wyniku analizy projektu wieloletniej prognozy finansowej pod względem merytorycznym Skład Orzekający stwierdził, że dług jednostki na koniec 2024 r. wyniesie 18.927.291,00 zł, co stanowić będzie 27,17% planowanych na ten rok dochodów budżetu gminy.

Jednakże Skład Orzekający stwierdza, że w projekcie wieloletniej prognozy finansowej w pozycji 6 w kolumnach: plan III kwartału 2023 roku i wykonanie 2023 roku nie wykazano kwot długu.

Dokonując dalszej analizy danych zawartych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej, biorąc pod uwagę ciężące na gminie zobowiązania, Skład Orzekający stwierdził, że w 2024 r. wskaźnik spłat zobowiązań został zaplanowany w wysokości 4,56%, przy dopuszczalnym limicie spłat zobowiązań na ten rok wynoszącym 18,26%. Również w latach 2025-2040 kwoty spłat nie przekraczają dopuszczalnych wysokości.

Wobec powyższego Skład Orzekający stwierdza, że nie zostanie przekroczony wskaźnik określony w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

W pozostałym zakresie Skład Orzekający uznał, że objaśnienia przyjętych wielkości dochodów i wydatków budżetu są realnie uzasadnione. Poziom dochodów i wydatków budżetu objętych wieloletnią prognozą finansową w kolejnych latach kształtuje się na poziomie zbliżonym do ich poziomu w roku poprzedzającym dany rok budżetowy. Wielkości zaplanowanych rozchodów w poszczególnych latach wynikają z harmonogramu spłat dotychczas zaciągniętych zobowiązań oraz możliwości finansowych jednostki w latach objętych prognozą.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Niezależnie od powyższego Skład Orzekający wskazuje, aby na etapie podejmowania uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zachować szczególną ostrożność przy planowaniu przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5 i 6 ustawy o finansach publicznych, od których uzależnione jest nie tylko spełnienie w 2024 r. relacji, o której mowa w art. 242 ust. 1 ww. ustawy, ale także sfinansowanie planowanego deficytu budżetu oraz spłata zobowiązań. Należy bowiem zauważyć, że ustalone na dzień sporządzenia projektu uchwały kwoty powyższych przychodów nie są w pełni potwierdzone, ponieważ rok budżetowy jeszcze się nie zakończył, a zatem stanowią jedynie kwoty przewidywane.

Jednocześnie Skład Orzekający zauważa, że budżet gminy na koniec 2023 roku, według przewidywanego wykonania, wynikającego ze złożonych dokumentów zamknie się skumulowanym deficytem. Z uwagi na powyższy fakt wskazanie nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego z lat ubiegłych, pomniejszonej o środki określone w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych i angażowanie jej jako źródło pokrycia planowanego deficytu jest niepewne. Dodatkowo, raz jeszcze należy podkreślić, że powyższe przychody z tytułu nadwyżki budżetu

jednostki samorządu terytorialnego z lat ubiegłych, pomniejszonej o środki określone w art. 217 ust. 2 pkt 8 ww. ustawy zostały zaangażowane także na inne potrzeby budżetu w 2024 roku. Jednakże w związku z zawarciem stosownych wyjaśnień w objaśnieniach do projektu wieloletniej prognozy finansowej, Skład Orzekający warunkowo przyjmuje określone wartości w powyższym projekcie. Zatem w związku z powyższym przed uchwaleniem wieloletniej prognozy finansowej należy prawidłowo wskazać poszczególne rodzaje przychodów oraz źródła pokrycia planowanego deficytu budżetu.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Małgorzata Kopowicz

Przewodnicząca Składu Orzekającego