

**UCHWAŁA NR XLIII/440/2014  
RADY GMINY STEGNA**

z dnia 12 czerwca 2014 r.

**w sprawie ogłoszenia moratorium na wstrzymanie lokalizacji farm wiatrowych na terenie gminy Stegna**

Na podstawie art. 18 ust. 1 jak też art. 40 ust. 3 Ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz w związku z Ustawą z dnia 27 kwietnia 2001 roku art. 6 ust. 2 Prawo ochrony Środowiska, Rada Gminy uchwała co następuje:

**§ 1.**

1. Wprowadza się na terenie gminy Stegna moratorium dotyczące zakazu ujmowania w planach rozwojowych, podejmowania zobowiązań i podpisywania umów przedwstępnych, listów intencyjnych oraz udzielania zezwoleń, ustalania warunków zabudowy, oraz opracowania miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego dotyczących budowy farm wiatrowych rozumianych w myśl § 2 ust. 1 Rozporządzenia Ministra Gospodarki z dnia 21 sierpnia 2008 r. w sprawie szczegółowych warunków funkcjonowania systemu elektroenergetycznego .

2. Moratorium obejmuje okres od dnia wejścia w życie niniejszej uchwały Rady Gminy do momentu wejścia w życie szczegółowych przepisów krajowych dotyczących lokalizacji farm wiatrowych i związanej z tym ochroną zdrowia i życia ludzi, wpływu na uprawy rolnicze i hodowlę oraz zasad ochrony środowiska i krajobrazu.

3. Moratorium dotyczy terenu całej gminy Stegna i wszelkich przedsięwzięć planowanych i już rozpoczętych , których wstrzymanie nie spowoduje sankcji finansowych dla gminy.

4. Niniejsze moratorium nie dotyczy przydomowych mikro elektrowni wiatrowych o mocy nie przekraczającej 20 KW. oraz wiatraków realizowanych w oparciu o odtworzeniowe dokumentacje starych historycznych konstrukcji nawiązujących do budowli istniejących na Żuławach.

**§ 2.**

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Stegna.

**§ 3.**

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego.

Przewodnicząca Rady

**Dorota Chojna**

## Uzasadnienie

W oparciu o uchwały zebrania wiejskich zgodnych z art. 36 Ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w sołectwie Żuławki z dnia 04.04.2014 oraz w sołectwie w Drewnicy z dnia 23.04.2014 oraz na podstawie jednoznacznych stanowisk zaprezentowanych przez mieszkańców na spotkaniach wiejskich w Stobcu i Rybinie oraz w związku z Ustawą z dnia 27 kwietnia 2001 roku art. 6 ust. 2 Rada Gminy uznaje, że należy wprowadzić czasowe zawieszenia wszelkich prac związanych z lokalizacjami farm wiatrowych na terenie gminy Stegna. W oparciu o par. 7 ust. 1 pkt. 2 i 3 Statutu Gminy Stegna, mając na względzie dobro mieszkańców gminy Stegna i kierując się przezornością i dbałością o warunki środowiskowe oraz zdrowie i wpływ na warunki życia uznaje się za konieczne wstrzymanie nowych i zawieszenia już realizowanych przedsięwzięć na etapie prac projektowych i przygotowawczych lokalizacji farm wiatrowych w tym także pojedynczych elektrowni wiatrowych do czasu opracowania i obwieszczenia szczegółowych krajowych przepisów regulujących warunki ich lokalizacji. Na podstawie prognoz o oddziaływaniu tych przedsięwzięć na środowisko opracowywanych dla już przygotowywanych inwestycji można jednoznacznie stwierdzić, że przewiduje się negatywne oddziaływanie farm wiatrowych na środowisko w porównaniu do stanu przed zaistnieniem farm, a stopień i zagrożenia z tego wynikające są subiektywnie oceniane przez opracowujących prognozy w oparciu o zlecenia inwestorów. Brak szczegółowych uwarunkowań i przepisów powoduje, że inwestorzy mogą dowolnie interpretować i oceniać zagrożenia. Jedynym dokumentem weryfikującym dopuszczalność lokalizacji elektrowni wiatrowych na danym obszarze jest Raport Oddziaływania na Środowisko - dokument sporządzony na zlecenie inwestora i przez niego finansowany, co w sposób oczywisty kłóci się z zasadą „Nemo iudex in causa sua” (Nikt nie może być sędzią we własnej sprawie). Część raportów sporządzają osoby nie posiadające odpowiednich kwalifikacji lub nieprzestrzegające prawnie określonych wymogów dopuszczając się samowolnych interpretacji spowodowanych brakiem przepisów prawnych w tym zakresie. Weryfikacja przedstawianych w tak sporządzonym raporcie ustaleń w większości przypadków jest niewystarczająca i prowadzi do akceptacji lokalizacji gigantycznych obiektów przemysłowych na obszarach, na których powinien istnieć bezwzględny zakaz ich budowania, tj. wyjątkowo cennych ze względów przyrodniczych, krajobrazowych lub kulturowych, co stoi w jawnej sprzeczności z postanowieniami ratyfikowanej przez Polskę Europejskiej Konwencji Krajobrazowej. W opracowaniach sporządzanych na zlecenie inwestorów pomija się również tak ważne elementy, jak wpływ przemysłowych elektrowni wiatrowych na zdrowie zamieszkujących w ich sąsiedztwie ludzi. Pomimo istniejącej już obszernej literatury fachowej dotyczącej negatywnego wpływu sąsiedztwa przemysłowych elektrowni wiatrowych na jakość życia i zdrowie ludzkie, prawo polskie nie nakłada na autorów raportu obowiązku uwzględnienia ich wyników, ani też przeprowadzenia własnych badań pod kątem zagrożenia np. chorobą wibroakustyczną lub syndromem turbiny wiatrowej. Szczególnie ważne znaczenie ma to przy ocenie wpływu na zdrowie i życie mieszkańców oraz na wpływ tych przedsięwzięć na skutki gospodarcze i rolnicze najbliższego otoczenia. Brak jest określenia minimalnej wymaganej odległości od budynków mieszkalnych i zabudowań gospodarczych od farm wiatrowych to jest przedsięwzięć mających potencjalnie znaczący wpływ na środowisko w tym także na zdrowie mieszkańców oraz na rozwój hodowli zwierząt i roślin w tym sadownictwa. Brak jest w przepisach określenia granicznych wielkości dla hałasu słyszalnego o określonej modulacji i hałasu infradźwiękowego jak też metod ich pomiaru dla specyficznego hałasu emitowanego przez elektrownie wiatrowe. Brak jednoznacznych wartości granicznych oraz skrajnie różne opracowania naukowe w tym względzie. Nerozwiązane przepisami jest zagadnienie przywrócenia stanu terenu do stanu przed realizacją przedsięwzięcia czyli rekultywacja i rewitalizacji oraz usunięcia fundamentów. Tysiące porzuconych turbin wiatrowych w Kalifornii pokazuje, jakie będą skutki braku jednoznacznego uregulowania prawnego nakładającego na inwestorów obowiązku utworzenia funduszu likwidacyjnego elektrowni wiatrowych. Podczas analizy zagrożeń wynikających z instalacji farm wiatrowych w pobliżu stref mieszkalnych oraz dróg publicznych zwrócono uwagę, że w opracowaniach inwestorskich całkowicie pomijany jest temat zagrożenia spowodowanego odpadającym ze skrzydeł wiatraka lodem oraz brakiem przygotowania straży pożarnych w przypadku zagrożenia pożarowego spowodowanego pożarem elektrowni. Dla maszyn o tak istotnym wpływie na środowisko i narażonych na groźne dla otoczenia awarie brak jest także nadzoru przez Urząd Dozoru Technicznego. Bardzo istotnym i miarodajnym zjawiskiem tych zagrożeń jest ograniczenie w ubezpieczeniu nieruchomości a w szczególności budynków lub stosowanie podwyższonych stawek ubezpieczeniowych dla tych lokalizacji. Wszystko to powoduje, że konieczne jest jak najszybsze opracowanie i przyjęcie w formie aktu prawnego zasad i szczegółowych przepisów dotyczących lokalizacji farm.

Powodem niniejszej decyzji Rady Gminy jest także brak jednoznacznych i precyzyjnych warunków lokalizacji z uwzględnieniem wpływu tych przedsięwzięć na krajobraz rozumiany jako panoramy terenów i obiektów zabytkowych oraz układów ruralistycznych. Teren gminy obejmuje szereg miejsc chronionych

prawnie w tym terenie ochrony krajobrazu. Aktualna, bardzo różnorodna interpretacja przepisów obejmująca ochroną krajobrazu wyłącznie teren wyznaczony jako teren chroniony a nie uwzględniająca wymaganych planami Województwa Pomorskiego panoram i otoczenia krajobrazowego powoduje, że gmina straci swój podstawowy charakter gminy turystycznej z bogactwem kulturowym szeroko omówionym obowiązującym w gminie „Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego”.

Projekty nowych ustaw sejmowych w zakresie określenia warunków lokalizacji farm wiatrowych oraz ochrony krajobrazu zostały złożone do łaski marszałkowskiej i Rada Gminy kierując się przezornością uznaje za słuszne ogłoszenie dla gminy Stegna moratorium w zakresie realizacji przedsięwzięć związanych z farmami wiatrowymi do czasu wejścia w życie przepisów zapewniających bezpieczeństwo zdrowia i życia ludzi i odpowiedniej ochrony środowiska jak też ochronę wartości kulturowych i krajobrazowych.

Zagadnienia ekonomiczne:

Wprowadzenie w życie niniejszej Uchwały nie będzie powodowało żadnych dodatkowych kosztów.

Skutki ekonomiczne niniejszej uchwały mogłyby zostać określone w przypadku ich wyliczenia indywidualnie dla przedsięwzięć wynikających z już podjętych uchwał Rady Gminy na przykład dla farmy Wiatraki Nowa Holandia. Obliczeń tych jednak nie dokonano. Należy przyjąć, że wartości ewentualnych odszkodowań za zmniejszenie wartości nieruchomości o których mowa w art. 36 Ustawy z dnia 27 marca 2003 o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym może znacznie przekroczyć ewentualne przychody z podatków od nieruchomości. Tym samym należy traktować niniejsze moratorium jako zabezpieczenie ekonomiczne przed skutkami aktualnego przyjęcia lokalizacji farm wiatrowych, które nie będą spełniały warunków określonych w nowych procedowanych aktach prawnych, co spowoduje uzasadnione wystąpienia odszkodowawcze mieszkańców terenów w pobliżu lokalizacji farm. Tylko z jednego sołectwa zgłoszono ewentualne roszczenia o odszkodowania w 121 przypadkach, dla tylu nieruchomości. Ponieważ należy sądzić, że prace sejmowe w zakresie stworzenia przepisów o lokalizacji farm wiatrowych nie przekroczą trzech lat, to na podstawie przyjętej uchwałą z dnia 13 lutego 2014 roku zmienionej Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Stegna na lata 2014 - 2025 gmina nie poniesie jakichkolwiek strat gdyż na lata 2014 do 2017 nie przewidywano wzrostu przychodu z podatków i opłat oraz podatków od nieruchomości poza coroczny wskaźnik rewaloryzacji. (Patrz załącznik Nr 1 do Prognozy poz. tabelaryczne 1.1.3 i 1.1.3.1)