

Stegna 21.05.2015

Jolanta Kwiatkowska  
Jantar  
Ul. Rybacka 43  
82-103 Stegna

|                       |      |
|-----------------------|------|
| URZĄD GMINY W STEGNIE |      |
| Wpł. 2015-05-22       |      |
| Nr 2535/15            | zał. |
| podpis                |      |

**Wójt Gminy Stegna**  
**Pani Ewa Dąbska**

Szanowna Pani Wójt

Ponownie wnoszę o umożliwienie Radnym Gminy Stegna pełnienia powierzonych nam obowiązków w Sali nr 1 Urzędu Gminy Stegna.

Zgodnie z paragrafem 75 Statutu Gminy Stegna mówiącym, że „Radni mogą, stosownie do potrzeb przyjmować Obywateli Gminy w siedzibie Urzędu Gminy, w sprawach dotyczących Gminy i jej mieszkańców” wnoszę o podjęcie efektywnych działań, tak abyśmy mogli pracować w Komisjach Rady Gminy oraz spotykać się z mieszkańcami naszej Gminy po godz. 15:00 w Sali narad Urzędu Gminy w Stegnie.

Brak dotychczasowej zgody Pani Wójt na spotkania Radnych po godz. 15:00 powoduje, że Komisje Rady pracujące po godz. 15:00 nie mają gdzie pełnić swoich obowiązków. Radni spotykają się w Bibliotece, salce OSP lub innych miejscach publicznych, które nie są przeznaczone do takich celów. Zależy nam aby godnie i w pełni odpowiedzialnie służyć naszym mieszkańcom.

Nigdy wcześniej żaden wójt nie ograniczał dostępu Radnym do sali narad Urzędu. W Sali tej po godz. 15:00 odbywały się spotkania Rady Sołeckiej Stegny, spotkania organizacji pozarządowych, szkolenia, obradowały Komisje Rady Gminy. Nie jest dla mnie zrozumiałe dlaczego teraz traktuje się Radnych jak intruzów.

Pełniąc funkcję Przewodniczącej Rady Gminy Stegna, odpowiadam za organizację pracy Rady Gminy (paragraf 21 punkt pkt. 6 czuwanie nad zapewnieniem warunków niezbędnych do wykonywania przez Radnych ich mandatu).

Zgodnie z paragrafem 16 Statutu, Rada jest organem stanowiącym i kontrolnym w Gminie, która powinna mieć warunki do należytego i godnego wykonywania obowiązków. Niestety Pani decyzje ograniczające dostępność Sali narad Urzędu do godz. 15:00 lub 16:00 utrudnia pracę Radnym. W związku z tym, jak na wstępie wnoszę o podjęcie działań i decyzji zmieniających ten stan.

Z Pozdrowieniem

Molauko Kiriakowich

Stegna, dnia 08.06.2015

Pani

Jolanta Kwiatkowska

Przewodnicząca Rady Gminy Stegna

Odpowiadając na interpelację złożoną dnia 21.05.2015r. w załączeniu przekazuję opinią prawną Radcy Prawnego dotyczącą umożliwienia Radnym Gminy Stegna pełnienia dyżurów w sali konferencyjnej nr 1 Urzędu Gminy w Stegnie. Jak wynika z zacytowanych w opinii prawnej przepisów Polityki Bezpieczeństwa przyjętej Zarządzeniem Nr 48/2014 Wójta Gminy Stegna z dnia 29.04.2014r. , pomieszczenia, w których przetwarzane są dane osobowe powinny być zamykane podczas nieobecności osób upoważnionych do przetwarzania danych osobowych. Po godzinach urzędowania w Urzędzie przebywa tylko sprzątaczką, która wykonując swoje obowiązki w wyznaczonych godzinach pracy musi otwierać poszczególne pomieszczenia biurowe. Nie jest więc możliwe przebywanie osób nieupoważnionych na terenie Urzędu po godzinach urzędowania. Godząc się na pełnienie dyżurów przez Radnych po godzinach pracy Urzędu świadomie łamałabym prawo ustalone przez Wójta poprzedniej kadencji.

Odnosząc się do zarzutu, że „nigdy wcześniej żaden Wójt nie ograniczał dostępu Radnym do sali narad Urzędu”, wyjaśniam, że w poprzednich kadencjach sesje i komisje odbywały się w godzinach pracy Urzędu. Dyżury Przewodniczącej Rady Gminy i Radnych poprzedniej kadencji były wyznaczone również w godzinach pracy Urzędu.

Podkreślam, iż sala narad jest zawsze dostępna dla Radnych i innych osób czy instytucji, które wcześniej uzgodnią termin spotkań. To od Przewodniczącej Rady zależy forma organizacji pracy Rady a zrzucanie na Wójta odpowiedzialności świadczy o braku znajomości ustawowych kompetencji Wójta i Rady Gminy. Mogą zdarzyć się sytuacje, że spotkania, czy posiedzenia Rady się przedłużą. Wymagać to będzie jednak obecności Sekretarza Gminy lub wyznaczenia pracowników do pozostania po godzinach pracy w Urzędzie, gdzie sytuacje takie w obecnej kadencji miały już miejsce.

Mam nadzieję, że Przewodnicząca Rady powiadomi pracodawców zatrudniających Radnych o ustawowym obowiązku zwalniania ich na czas obrad. Za czas nieobecności w pracy Radny otrzymuje dietę jako zwrot utraconych zarobków. W związku z tym nie widzę przeszkód, aby udział Radnych w pracach Rady odbywał się w godzinach pracy, co przyczyni się do prawidłowej komunikacji pomiędzy Radą, Urzędem (pracownikami) i Wójtem i pozwoli na bieżąco rozwiązywać wiele problemów.

Trudno jest mi pogodzić się z zarzutem, że traktuje Radnych jak intruzów. Mam nadzieję, że Pani Przewodnicząca użyła tak ostrego sformułowania w sposób nieprzemyślany i że pozostali Radni nie podzielają takiej opinii. Bardzo mi zależy na dobrej współpracy z Radą Gminy i mam nadzieję że Radnym również zależy na konstruktywnych relacjach z Wójtem dla dobra wszystkich mieszkańców i rozwoju naszej Gminy.

WÓJT  
STEGNA

Załącznik:  
Opinia Radcy Prawnego z dnia 8.06.2015r.



Stegna, 8.06.2015 r.

**Pani  
Elżbieta Zych  
Sekretarz  
Gminy Stegna.**

**Opinia prawna  
dotycząca umożliwienia radnym Gminy Stegna pełnienia dyżurów radnych w Sali konferencyjnej nr 1 Urzędu Gminy w Stegnie.**

Pani Elżbieta Zych Sekretarz Gminy Stegna zwróciła się do radcy prawnego w prośbę o wydanie opinii prawnej dotyczącej umożliwienia radnym pełnienie dyżurów w Sali nr 1 Urzędu Gminy po godzinach urzędowania, z uwzględnieniem przepisów polityki bezpieczeństwa, mając na względzie fakt, że w Urzędzie Gminy po godzinach urzędowania jest tylko sprzątaczką. Pani Sekretarz wskazała, iż Pani Przewodnicząca Rady Gminy Stegna po raz kolejny złożyła wniosek do Pani Wójta o umożliwienie radnym pełnienie dyżurów w Sali nr 1 Urzędu Gminy po godzinach urzędowania, powołując się na zapis paragrafu 75 Statutu Gminy Stegna.

W pierwszej kolejności należy wskazać, iż zgodnie z treścią art. 23 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2013 r. poz. 594 ze zm.) cyt.: *Radny obowiązany jest kierować się dobrem wspólnoty samorządowej gminy. Radny utrzymuje stałą więź z mieszkańcami oraz ich organizacjami, a w szczególności przyjmuje zgłaszane przez mieszkańców gminy postulaty i przedstawia je organom gminy do rozpatrzenia, nie jest jednak związany instrukcjami wyborców.*

Nakładając na radnego obowiązek utrzymywania stałej więzi z mieszkańcami oraz ich organizacjami, ustawodawca nie określił jednak zasad, form ani metod tych kontaktów, pozostawiając to unormowaniom statutowym, jako sprawę z zakresu organizacji wewnętrznej oraz trybu pracy rady i jej organów (art. 22 u.s.g.). Unormowania te opierają się na założeniu, że głównymi celami tych kontaktów są:

- 1) przyjmowanie postulatów, wniosków, skarg i zażaleń oraz uwag i propozycji wyborców;
- 2) informowanie wyborców o aktualnej sytuacji gminy oraz celach, kierunkach i formach działania jej organów;
- 3) konsultowanie ważniejszych zamierzonych przez radę i zarząd rozstrzygnięć oraz informowanie o już podjętych uchwałach i decyzjach, ich wyjaśnianie i propagowanie;
- 4) zachęcanie wyborców do współdziałania w realizacji zadań i programów działania gminy;
- 5) informowanie ich o swojej działalności w radzie oraz w innych organach samorządowych, do których radny został wybrany lub desygnowany.

Do najbardziej rozpowszechnionych form realizacji tego obowiązku należą: okresowe bezpośrednie spotkania z ogółem wyborców (niektóre statuty i regulaminy rad ustalają nawet minimalną liczbę tych spotkań w ciągu roku), udział radnego w zebraniach różnych gremiów samorządowych (zebraniach wiejskich, zebraniach samorządu mieszkańców itp.), pełnienie dyżurów w okręgu wyborczym lub w siedzibie organów gminy, w ustalonych i podanych do wiadomości wyborców terminach, jak również - na zaproszenie stosownych władz - uczestnictwo w zebraniach organizacji społecznych, zawodowych i politycznych działających

na terenie gminy (patrz: Andrzej Szewc w Ustawa o samorządzie gminnym. Komentarz. Lex 2012).

Statut Gminy Stegna w § 75 określa zasady realizacji obowiązku radnego utrzymywania stałej więzi z mieszkańcami oraz ich organizacjami w następujący sposób:

- 1. Radny utrzymuje stałą więź z mieszkańcami oraz ich organizacjami, a w szczególności przyjmuje zgłaszane przez mieszkańców Gminy postulaty i przedstawia je organom Gminy do rozpatrzenia.*
- 2. Radny powinien uczestniczyć w Zebraniach Wiejskich w swoim okręgu wyborczym.*
- 3. Radni mogą, stosownie do potrzeb, przyjmować Obywateli Gminy w siedzibie Urzędu Gminy w sprawach dotyczących Gminy i jej mieszkańców.*

Z § 75 ust. 3 Statutu Gminy Stegna wynika, że radni stosownie do potrzeb mogą przyjmować Obywateli Gminy w siedzibie Urzędu Gminy w sprawach dotyczących Gminy i jej mieszkańców. W mojej ocenie to uprawnienie radnych może przyjąć w razie potrzeby również formę stałych dyżurów.

Podkreślić jednak należy, iż radni nie mogą dowolnie ustalać sobie terminów dyżurów. Terminy i godziny tzw. dyżurów radnych powinny być uzgodnione pomiędzy zainteresowanymi radnymi i Wójtem Gminy, a informacje o dyżurach powinny być udostępniane na stronie internetowej Gminy Stegna i w BIP.

Dyżury te nie mogą dezorganizować pracy Urzędu, ani naruszać obowiązujących w Urzędzie procedur, w tym procedur mających na celu zapewnienie ochrony danych osobowych przetwarzanych w Urzędzie.

W mojej ocenie dużą trudność może przynieść organizowanie dyżurów radnych w Urzędzie, poza godzinami pracy urzędu.

W budynku Urzędu Gminy w Stegnie przechowywane dokumenty zawierające dane osobowe podlegające ochronie na podstawie ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 roku o ochronie danych osobowych (t.j. Dz.U z 2014 r. poz.1182 ze zm.) i przepisów wydanych na podstawie tej ustawy.

Zgodnie z treścią art. 36 ust. 1 ustawy o ochronie danych osobowych cyt.: *Administrator danych ( w przypadku Urzędu Gminy – Wójt Gminy) jest obowiązany zastosować środki techniczne i organizacyjne zapewniające ochronę przetwarzanych danych osobowych odpowiednią do zagrożeń oraz kategorii danych objętych ochroną, a w szczególności powinien zabezpieczyć dane przed ich udostępnieniem osobom nieupoważnionym, zabraniem przez osobę nieuprawnioną, przetwarzaniem z naruszeniem ustawy oraz zmianą, utratą, uszkodzeniem lub zniszczeniem.*

*2. Administrator danych prowadzi dokumentację opisującą sposób przetwarzania danych oraz środki, o których mowa w ust. 1.*

Zgodnie z treścią § 3 ust. 1 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 29 kwietnia 2004 r. w sprawie dokumentacji przetwarzania danych osobowych oraz warunków technicznych i organizacyjnych, jakim powinny odpowiadać urządzenia i systemy informatyczne służące do przetwarzania danych osobowych (Dz.U. z 2004 r. Nr 100, poz.1024) na dokumentację tę składa się polityka bezpieczeństwa i instrukcja zarządzania systemem informatycznym służącym do przetwarzania danych osobowych, zwana dalej "instrukcją"


W Urzędzie Gminy w Stegnie obowiązuje Polityka Bezpieczeństwa Informacji w Urzędzie Gminy w Stegnie zatwierdzonego Zarządzeniem Nr 48/2014 Wójta Gminy Stegna z dnia 29.04.2014 r.

W pkt 11 Polityki Bezpieczeństwa regulującym zasady bezpieczeństwa fizycznego obszarów przetwarzania wprowadzono zasady, że:

- Pomieszczenia, w których przetwarzane są dane osobowe powinny być zamykane podczas nieobecności osób upoważnionych do przetwarzania danych osobowych w sposób ograniczający możliwość dostępu do nich osobom nieupoważnionym (ppkt 11.1.2).
- Osoby upoważnione obowiązane są do zamykania na klucz wszystkich pomieszczeń lub budynków wchodzących w skład obszarów, w których przetwarzane są dane osobowe w czasie ich chwilowej nieobecności w pomieszczeniu pracy. Po zakończeniu pracy pracownicy zobowiązani są zamknąć szafki, w których przechowywane są przetwarzane dane osobowe a klucze mogą być pozostawione w zamku drzwi, pod warunkiem, że na terenie biura znajduje się już sprzątaczką a drzwi wejściowe do budynku są zamknięte. ppkt 11.1.3).

Mając na względzie konieczność zapewnienia bezpieczeństwa fizycznego obszarów przetwarzania, widzę możliwość zorganizowania dyżurów radnych w Sali konferencyjnej nr 1 w budynku Urzędu Gminy w Stegnie przy ul. Gdańskiej 34 w godzinach pracy Urzędu, kiedy właściwi pracownicy Urzędu mają możliwość fizycznego zabezpieczenia obszarów przetwarzania danych osobowych. Problem powstanie w momencie, gdy dyżury radnych będą odbywać się po godzinach pracy Urzędu. W tym czasie na terenie Urzędu co do zasady powinna przebywać wyłącznie sprzątaczką i ewentualnie pracownicy merytoryczni, za zgodą przełożonych, w związku z koniecznością wykonania swoich obowiązków pracowniczych. Po godzinach pracy na terenie urzędu nie powinny przebywać osoby trzecie, nie podlegające kontroli właściwych pracowników. Chodzi tu nie tyle o radnych, ale przede wszystkim osoby z zewnątrz, które zamierzają skorzystać z dyżuru radnego. Urząd w czasie dyżuru musiałby być otwarty, a osoby trzecie miałyby nieograniczoną możliwość poruszania się po korytarzach Urzędu i otwartych po godzinach pracy pomieszczeniach. Aktualnie nie ma fizycznej możliwości odcięcia korytarza przed salą konferencyjną nr 1, a korytarzem prowadzącym do wszystkich pozostałych pomieszczeń na terenie Urzędu.

Dlatego ze względów organizacyjnych i technicznych nie widzę na dzień dzisiejszy możliwości organizowania dyżurów radnych w budynku Urzędu Gminy w Stegnie, po godzinach pracy Urzędu. Powodowałoby to zagrożenie bezpieczeństwa fizycznego obszarów przetwarzania danych osobowych w Urzędzie i pozostawałoby w sprzeczności z obowiązującą Polityką Bezpieczeństwa Informacji w Urzędzie Gminy w Stegnie.

RADCA PRAWNY  
  
Robert Bargiewicz