



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO

Gdańsk, dnia 10 października 2012 r.

Poz. 3128

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NK-III.4131.5.2012.LA WOJEWODY POMORSKIEGO

z dnia 3 października 2012 r.

Na podstawie art. 91 ust.1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 roku Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) Wojewoda Pomorski stwierdza nieważność uchwały Nr XXIII/221/2012 Rady Gminy Stegna z dnia 30 sierpnia 2012 r. roku w sprawie zatwierdzenia Zarządzenia Wójta Gminy Stegna Nr 57/2012 z dnia 3 lipca 2012 r. w sprawie wyznaczenia płatnych miejsc postojowych na terenach stanowiących własność Gminy Stegna oraz ustalenia wysokości opłat za parkowanie na nich pojazdów samochodowych.

Uzasadnienie

Rada Gminy Stegna w dniu 30 sierpnia 2012 r. podjęła uchwałę Nr XXIII/221/2012 w sprawie zatwierdzenia Zarządzenia Wójta Gminy Stegna Nr 57/2012 z dnia 3 lipca 2012 r. w sprawie wyznaczenia płatnych miejsc postojowych na terenach stanowiących własność Gminy Stegna oraz ustalenia wysokości opłat za parkowanie na nich pojazdów samochodowych. Powyższa uchwała doręczona została Wojewodzie Pomorskiemu w dniu 7 września 2012 r. Jako podstawę prawną podjęcia uchwały Rada Gminy Stegna wskazała art. 18 ust. 1 w związku z art. 41 ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym. Artykuł 18 ust. 1 cytowanej ustawy stanowi, że do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej. Natomiast przywołany w podstawie prawnej art. 41 ust. 3 mówi o tym, że zarządzenie porządkowe wydane przez wójta w przypadku niecierpiącym zwłoki podlega zatwierdzeniu na najbliższej sesji rady gminy. Traci ono moc w razie odmowy zatwierdzenia bądź nieprzedstawienia do zatwierdzenia na najbliższej sesji rady. W toku badania legalności uchwały organ nadzoru stwierdził, że przedmiotowa uchwała sprzeczna jest z art. 40 ust. 3 oraz art. 41 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.).

Analizując przedmiotową uchwałę w zakresie sprzeczności jej postanowień z prawem należy przede wszystkim zwrócić uwagę na zatwierdzone uchwałą Rady Gminy Stegna zarządzenie Nr 57/2012 Wójta Gminy Stegna z dnia 3 lipca 2012 r. w sprawie wyznaczenia płatnych miejsc postojowych na terenach stanowiących własność Gminy Stegna oraz ustalenia wysokości opłat za parkowanie na nich pojazdów samochodowych. Podstawę prawną do wydawania przepisów porządkowych stanowi art. 40 ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym. W myśl tego przepisu w zakresie nieuregulowanym w odrębnych ustawach lub innych przepisach powszechnie obowiązujących rada gminy może wydawać przepisy porządkowe, jeżeli jest to niezbędne dla ochrony życia lub zdrowia obywateli oraz dla zapewnienia porządku, spokoju i bezpieczeństwa publicznego. Na podstawie art. 43 ust. 4 wyżej cytowanej ustawy przepisy porządkowe mogą przewidywać za ich naruszenie karę grzywny w trybie i na zasadach określonych w prawie o wykroczeniach. Zgodnie z art. 41 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym w przypadku niecierpiącym zwłoki przepisy porządkowe może wydać wójt, w formie zarządzenia, które podlega zatwierdzeniu na najbliższej sesji rady gminy. Podkreślić należy, że uchwała rady gminy stanowiąca przepisy porządkowe jest aktem prawa miejscowego, czyli zgodnie z art. 87 ust. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej jest to akt będący źródłem powszechnie obowiązującego prawa na obszarze działania organu, który go ustanowił. Wydane w przypadku niecierpiącym zwłoki zarządzenie porządkowe wójta jest również aktem prawa miejscowego.

Oceniając legalność wyżej wymienionej uchwały organ nadzoru stwierdził, że wydane przez Wójta Gminy Stegna zarządzenie nie stanowi przepisów porządkowych, o których mowa w art. 40 ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym, a zatem nie mogło zostać zatwierdzone przez Radę Gminy Stegna jako przepisy porządkowe. Podstawą do wydania przepisów porządkowych jest wystąpienie łącznie dwóch przesłanek warunkujących ich podjęcie, określonych w przytoczonym wyżej art. 43 ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym. Pierwszą przesłanką jest brak uregulowania określonej materii w ustawach lub innych przepisach powszechnie obowiązujących, natomiast drugą przesłanką wystąpienie sytuacji zagrożenia życia lub zdrowia obywateli oraz zapewnienie porządku, spokoju i bezpieczeństwa publicznego. Wydanie przepisów porządkowych winno być uzasadnione istnieniem realnego zagrożenia dla chronionych dóbr, a także brakiem w powszechnie obowiązujących przepisach prawnych regulacji prawnych, które dałyby możliwość przeciwdziałania zagrożeniom. Przedmiot regulacji objęty zarządzeniem Wójta Gminy Stegna nie spełnia przesłanek warunkujących wprowadzenie przepisów porządkowych na podstawie art. 40 ust.3 ustawy o samorządzie gminnym, a zatem zarządzenie przedmiotowe nie powinno być zatwierdzone przez Radę Gminy w trybie przepisów porządkowych. Ponadto zwrócić należy uwagę, że w samej podstawie prawnej przedmiotowego zarządzenia przywołany został art. 4 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz.U. z 2011 r. Nr 45, poz. 236 ze zm.), który to przepis wskazuje podstawę działania organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego w zakresie gospodarki komunalnej, jak też możliwości powierzenia uprawnień w tym zakresie organom wykonawczym tych jednostek. Nie może również stanowić przesłanki do wprowadzenia przepisów porządkowych uzasadnienie do podjętej przez Radę Gminy Stegna uchwały zatwierdzającej zarządzenie Wójta Gminy Stegna, stwierdzające, że „Zarządzenie to umożliwiło pozyskanie środków finansowych do budżetu gminy z tego tytułu, co byłoby niemożliwe w przypadku nie wprowadzenia takowego zarządzenia”. Biorąc powyższe pod uwagę należy stwierdzić, że uchwała Nr XXIII/221/2012 Rady Gminy Stegna zatwierdzająca w trybie przepisów porządkowych niezgodne z prawem zarządzenie Wójta Gminy Stegna Nr 57/2012 z dnia 3 lipca 2012 r. w sprawie wyznaczenia płatnych miejsc postojowych na terenach stanowiących własność Gminy Stegna oraz ustalenia wysokości opłat za parkowanie na nich pojazdów samochodowych narusza art. 40 ust. 3 oraz art. 41 ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym.

Na marginesie organ nadzoru wskazuje, że zgodnie z art. 90 ust.1 ustawy o samorządzie gminnym wójt obowiązany jest do przedłożenia wojewodzie uchwał rady gminy w ciągu 7 dni od dnia ich podjęcia. Akty ustanawiające przepisy porządkowe wójt przekazuje w ciągu 2 dni od ich ustanowienia. Zarządzenie Wójta Gminy Stegna Nr 57/2012 z dnia 3 lipca 2012 r. w sprawie wyznaczenia płatnych miejsc postojowych na terenach stanowiących własność Gminy Stegna oraz ustalenia wysokości opłat za parkowanie na nich pojazdów samochodowych, wydane jako zarządzenie porządkowe, nie zostało przedłożone Wojewodzie Pomorskiemu w wyżej określonym trybie. Ponadto zwrócić należy uwagę, że zarządzenie porządkowe, jeżeli zachodzą ustawowe przesłanki do jego wydania, stanowi akt prawa miejscowego, a zatem termin jego wejścia w życie musi być zgodny z art. 4 ust. 3 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172 ze zm.) oraz w myśl art. 13 cytowanej ustawy podlega ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku za pośrednictwem Wojewody Pomorskiego w terminie 30 dni od daty jego doręczenia .

Wojewoda Pomorski

Ryszard Stachurski