

Uchwała Nr 138/g276/P/II/23
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku
z dnia 21 listopada 2023 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej gminy Stegna na 2024 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) oraz art. 238 ust.1 pkt 2 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

1. Małgorzata Kopowicz - przewodnicząca
2. Angelika Nejmant - członek
3. Monika Panc - członek

pozytywnie - z uwagą - opiniuje projekt uchwały budżetowej gminy Stegna na 2024 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu budżetu.

UZASADNIENIE

W dniu 9 listopada 2023 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynęło zarządzenie nr 224/2023 Wójta Gminy Stegna z dnia 9 listopada 2023 r. w sprawie projektu uchwały dotyczącej wieloletniej prognozy finansowej oraz projektu uchwały budżetowej na 2024 rok.

Badając projekt uchwały budżetowej na 2024 rok, Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236, art. 237, art. 242, art. 258 ust. 1 oraz art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony projekt określa budżet wynoszący po stronie dochodów 69.653.069,00 zł, w tym: dochody bieżące 52.319.118,00 zł oraz dochody majątkowe 17.333.951,00 zł. Wydatki budżety zaplanowano w kwocie 79.578.544,00 zł, w tym: wydatki bieżące 53.836.020,00 zł oraz wydatki majątkowe 25.742.524,00 zł.

Zaplanowany deficyt budżetu na rok 2024 w wysokości 9.925.475,00 zł przewiduje się pokryć przychodami pochodzącymi z:

- 1) kredytów i pożyczek zaciągniętych na rynku krajowym w kwocie 8.036.219,00 zł,
- 2) nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego z lat ubiegłych, pomniejszonej o środki określone w pkt 8 ustawy w kwocie 1.553.037,00 zł,

3) wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego innych niż określone w art. 217 ust. 2 pkt 5 i 8 ustawy, w tym wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 336.219,00 zł.

Ze względu na to, że zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 2, 3, 5 i 6 ustawy o finansach publicznych deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być pokryty, między innymi, przychodami pochodzącymi z zaciągniętych kredytów i pożyczek, z nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego z lat ubiegłych, pomniejszonej o środki określone w pkt 8 ustawy oraz z wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego innych niż określone w art. 217 ust. 2 pkt 5 i 8 ustawy, w tym wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych. Skład Orzekający stwierdził, że planowany sposób pokrycia deficytu, co do zasady, jest zgodny z prawem.

Na 2024 rok zaplanowano przychody budżetu w wysokości 10.946.530,00 zł z tytułu:

- 1) kredytów i pożyczek zaciągniętych na rynku krajowym w kwocie 8.036.219,00 zł,
- 2) nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego z lat ubiegłych w kwocie 2.574.092,00 zł,
- 3) wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w kwocie 336.219,00 zł.

Rozchody budżetu zaplanowano w łącznej kwocie 1.021.055,00 zł na spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów.

Skład Orzekający dokonał także analizy spełnienia w 2024 r. relacji określonej w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w zw. z art. 6 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2022 r. poz. 1964).

Z powyższych przepisów wynika, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ustawy. Przy czym do ustalenia ww. relacji na lata 2023-2025 dochody bieżące jednostki samorządu terytorialnego mogą być powiększone także o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy.

Z uwagi na zaplanowanie w projekcie uchwały przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5 i 6 ustawy w łącznej kwocie 2.910.311,00 zł, w pełni pokrywającej ujemny wynik budżetu operacyjnego jednostki w 2024 r. w wysokości 1.516.902,00 zł, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, Skład Orzekający uznał, że relacja wynikająca z przywołanych wyżej przepisów zostanie spełniona.

Na podstawie materiałów towarzyszących projektowi uchwały budżetowej, Skład Orzekający stwierdza, że dochody i wydatki budżetu gminy wykazano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

Projekt budżetu pod względem merytorycznym obejmuje możliwe do uzyskania dochody własne gminy z podziałem na dochody bieżące i majątkowe oraz wydatki na realizację obligacyjnych zadań własnych, jak też zadań zleconych.

Biorąc pod uwagę całość materiałów przedłożonych do zaopiniowania Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały budżetowej został opracowany zgodnie z obowiązującymi w tym

zakresie wymogami zawartymi w ww. ustawie o finansach publicznych, a materiały towarzyszące pozwalają ocenić zamierzenia Wójta Gminy Stegna w zakresie realizacji zadań gminy.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Niezależnie od powyższego Skład Orzekający wskazuje, aby na etapie podejmowania uchwały budżetowej zachować szczególną ostrożność przy planowaniu przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5 i 6 ustawy o finansach publicznych, od których uzależnione jest nie tylko sfinansowanie planowanego deficytu budżetu gminy, ale także spłata zaciągniętych zobowiązań oraz spełnienie relacji, o której mowa w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Należy bowiem zauważyć, że ustalone na dzień sporządzenia projektu uchwały kwoty wyżej wskazanych przychodów nie są w pełni potwierdzone, ponieważ rok budżetowy jeszcze się nie zakończył, a zatem są jedynie kwotami przewidywanymi.

Jednocześnie Skład Orzekający zwraca uwagę, że budżet gminy na koniec 2023 roku, według przewidywanego wykonania, wynikającego ze złożonych dokumentów, zamknie się skumulowanym deficytem. Z uwagi na powyższy fakt wskazanie w § 6 treści projektu uchwały budżetowej nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego z lat ubiegłych, pomniejszonej o środki określone w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych i angażowanie jej jako źródło pokrycia planowanego deficytu jest niepewne. Dodatkowo, raz jeszcze należy podkreślić, że powyższe przychody z tytułu nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego z lat ubiegłych, pomniejszonej o środki określone w art. 217 ust. 2 pkt 8 ww. ustawy zostały zaangażowane także na inne potrzeby budżetu w 2024 roku. Jednakże w związku z zawarciem stosownych wyjaśnień w uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej na 2024 rok, Skład Orzekający warunkowo przyjmuje określone wartości w powyższym projekcie budżetu. Zatem w związku z powyższym przed uchwaleniem budżetu na 2024 rok należy prawidłowo wskazać poszczególne rodzaje przychodów oraz źródła pokrycia planowanego deficytu budżetu.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w ciągu 14 dni od dnia jej doręczenia.

Małgorzata Kopowicz

Przewodnicząca Składu Orzekającego