

## **Uchwała Nr 157/g276/P/II/22**

### **Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku**

**z dnia 25 listopada 2022 r.**

**w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej gminy Stegna na 2023 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.**

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

1. Małgorzata Kopowicz - przewodnicząca
2. Angelika Nejmant - członek
3. Monika Panc - członek

**pozytywnie opiniuje projekt uchwały budżetowej gminy Stegna na 2023 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu budżetu.**

## **UZASADNIENIE**

W dniu 8 listopada 2022 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynęło zarządzenie nr 225/2022 Wójta Gminy Stegna z dnia 7 listopada 2022 r. w sprawie projektu uchwały dotyczącej wieloletniej prognozy finansowej oraz projektu uchwały budżetowej na 2023 rok.

Badając projekt uchwały budżetowej na 2023 rok, Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236, art. 237, art. 242, art. 258 ust. 1 oraz art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony projekt określa budżet wynoszący po stronie dochodów 52.639.611,30 zł, w tym: dochody bieżące 44.284.690,00 zł oraz dochody majątkowe 8.354.921,30 zł. Wydatki budżety zaplanowano w kwocie 60.942.912,45 zł, w tym: wydatki bieżące 46.480.590,64 zł oraz wydatki majątkowe 14.462.321,81 zł.

Zaplanowany deficyt budżetu na rok 2023 w wysokości 8.303.301,15 zł przewiduje się pokryć przychodami pochodzącymi z:

- 1) kredytów i pożyczek zaciągniętych na rynku krajowym w kwocie 4.746.798,00 zł,

2) niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 1.883.405,58 zł,

3) wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego innych niż określone w art. 217 ust. 2 pkt 5 i 8 ustawy, w tym wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 1.673.097,57 zł.

Ze względu na to, że zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 2, 3, 6 i 8 ustawy o finansach publicznych deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być pokryty, między innymi, przychodami pochodzącymi z zaciągniętych kredytów i pożyczek, wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego innych niż określone w art. 217 ust. 2 pkt 5 i 8 ustawy, w tym wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych, a także z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków.

Skład Orzekający stwierdził, że planowany sposób pokrycia deficytu jest zgodny z prawem, co do wskazania rodzajów źródeł jego pokrycia.

Jednakże Skład Orzekający zwraca uwagę, że w § 6 treści normatywnej projektu uchwały budżetowej nieprawidłowo wskazano kwotę wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy, stanowiących źródło pokrycia deficytu w wysokości 2.888.418,57 zł, zamiast w wysokości 1.673.097,57 zł.

Na 2023 rok zaplanowano przychody budżetu w wysokości 9.721.078,15 zł z tytułu:

- 1) kredytów i pożyczek zaciągniętych na rynku krajowym w kwocie 4.746.798,00 zł,
- 2) spłat udzielonych pożyczek w latach ubiegłych w kwocie 202.456,00 zł,
- 3) niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 1.883.405,58 zł,
- 4) wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w kwocie 2.888.418,57 zł.

Rozchody budżetu zaplanowano w łącznej kwocie 1.417.777,00 zł na spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów.

Skład Orzekający dokonał także analizy spełnienia w 2023 r. relacji określonej w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w zw. z art. 6 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2022 r. poz. 1964).

Z powyższych przepisów wynika, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ustawy. Przy czym

do ustalenia ww. relacji na lata 2023-2025 dochody bieżące jednostki samorządu terytorialnego mogą być powiększone także o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy.

Z uwagi na zaplanowanie w projekcie uchwały przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6, 7 i 8 ustawy w łącznej kwocie 4.974.280,15 zł, w pełni pokrywającej ujemny wynik budżetu operacyjnego jednostki w 2023 r. w wysokości 2.195.900,64 zł, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, Skład Orzekający uznał, że relacja wynikająca z przywołanych wyżej przepisów zostanie spełniona.

Na podstawie materiałów towarzyszących projektowi uchwały budżetowej, Skład Orzekający stwierdza, że dochody i wydatki budżetu gminy wykazano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

Projekt budżetu pod względem merytorycznym obejmuje możliwe do uzyskania dochody własne gminy z podziałem na dochody bieżące i majątkowe oraz wydatki na realizację obligacyjnych zadań własnych, jak też zadań zleconych.

Biorąc pod uwagę całość materiałów przedłożonych do zaopiniowania Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały budżetowej został opracowany zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie wymogami zawartymi w ww. ustawie o finansach publicznych, a materiały towarzyszące pozwalają ocenić zamierzenia Wójta Gminy Stegna w zakresie realizacji zadań gminy.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że przy klasyfikowaniu wydatków budżetu należy uwzględnić zasady Systemu Monitorowania Usług Publicznych.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Niezależnie od powyższego Skład Orzekający wskazuje, aby na etapie podejmowania uchwały budżetowej zachować szczególną ostrożność przy planowaniu przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6, 7 i 8 ustawy o finansach publicznych, od których uzależnione jest nie tylko sfinansowanie planowanego deficytu budżetu gminy, ale także spłata zaciągniętych zobowiązań oraz spełnienie relacji, o której mowa w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Należy bowiem zauważyć, że ustalone na dzień sporządzenia projektu uchwały kwoty wyżej wskazanych przychodów nie są w pełni potwierdzone, ponieważ rok budżetowy jeszcze się nie zakończył, a zatem są jedynie kwotami przewidywanymi.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w ciągu 14 dni od dnia jej doręczenia.

**Małgorzata Kopowicz**

Przewodnicząca Składu Orzekającego