

Projekt

z dnia 7 września 2020 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY GMINY STEGNA**

z dnia 2020 r.

**w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Wspierania Rodziny w Gminie Stegna
na lata 2020-2022**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2020 r. poz. 713 i 1378) w związku z art. 176 pkt 1 oraz art. 179 ust. 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (tekst jednolity Dz. U. z 2020 r. poz. 821) Rada Gminy Stegna uchwała, co następuje:

§ 1.

Przyjmuje się Gminny Program Wspierania Rodziny w Gminie Stegna na lata 2020-2022, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Stegna.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Załącznik do uchwały Nr

Rady Gminy Stegna

z dnia 2020 r.

GMINNY PROGRAM WSPIERANIA RODZINY W GMINIE STEGNA NA LATA 2020 – 2022

Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Stegna

WPROWADZENIE

Rodzina jako podstawowa grupa społeczna stanowi naturalne środowisko wychowawcze, a co za tym idzie najdłużej oddziałuje na osobowość każdego człowieka, kształtuje jego spostrzeganie społeczeństwa, wyznawane wartości, umiejętności personalne oraz sposób późniejszego funkcjonowania. Dokonujące się zmiany w życiu społecznym i gospodarczym niosą za sobą wiele skutków pozytywnych, ale również zagrożenia takie jak: bezrobocie, uzależnienia, przemoc, wzrost przestępczości. Dodatkowo można zauważyć wzrost rodzin niepełnych, spowodowany rosnącą liczbą rozwodów lub wyjazdem jednego lub obojga rodziców w celach zarobkowych. Czynniki te mogą się przyczyniać do rozpadu struktury rodziny lub nieprawidłowego wypełniania jej funkcji.

Głównym założeniem Gminnego Programu jest wsparcie rodziny z problemami w wypełnianiu funkcji opiekuńczo – wychowawczej. Z uwagi na złożoność tych problemów system pomocy powinien opierać się na interdyscyplinarnej współpracy lokalnych służb społecznych oraz innych podmiotów działających na rzecz dziecka i rodziny, z zachowaniem zasady poszanowania wszystkich uczestników. Wsparcie rodziny powinno mieć charakter profilaktyczny, integracyjny i reintegracyjny. Należy zwrócić szczególną uwagę na to żeby nie wyręczać rodziny w wypełnianiu jej roli, a przede wszystkim ją wspierać i wspomagać aby przywrócić jej prawidłowe funkcjonowanie. Wszelkie działania powinny być prowadzone za zgodą rodziny, z jej aktywnym udziałem i wykorzystaniem jej zasobów. Ważne jest wspieranie rodzin biologicznych i rodzinnych form opieki. W przypadku gdy zajdzie potrzeba umieszczenia dziecka w rodzinie zastępczej, należy skupić się na pracy z rodziną biologiczną aby dziecko jak najszybciej do niej powróciło. Jest to ważne przede wszystkim ze względów społecznych, ale również ekonomicznych ponieważ obniża koszty związane z pobytem dziecka w rodzinnej lub instytucjonalnej pieczy zastępczej.

PODSTAWA PRAWNA

Prezentowany program ma na celu przedstawienie zadań do zrealizowania w zakresie wspierania rodziny w gminie Stegna i jest spójny z aktami ustawodawstwa krajowego i lokalnego, takimi jak:

1. Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej

2. Ustawa z dnia 9 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz.U. z 2020 r. poz. 821)
3. Ustawa z dnia 4 listopada 2016 roku o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za Życiem” (Dz. U. z 2020r. poz. 1329)
4. Ustawa z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej (Dz. U. z 2019r. poz. 1507 ze zm.)
5. Ustawa z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2020 r. poz. 218 ze zm.)
6. Ustawa z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2277)
7. Ustawa z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2019 r. poz. 852 ze zm.)
8. Ustawa z dnia 11 lutego 2016 roku o pomocy państwa w wychowaniu dzieci (Dz. U. z 2019 r. poz. 2407)
9. Ustawa z dnia 28 listopada 2003 roku o świadczeniach rodzinnych (Dz. U z 2020 r. poz. 111)
10. Ustawa z dnia 7 września 2007 roku o pomocy osobom uprawnionym do alimentów (Dz. U. z 2020r. poz.808 ze zm.)
11. Uchwała nr X/64/2015 Rady Gminy Stegna z dnia 9 lipca 2015 roku w sprawie przyjęcia Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Stegna na lata 2016 – 2026

ZADANIA SAMORZĄDU GMINNEGO

Zgodnie z ustawą o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej do zadań własnych gminy należy:

1. Opracowanie i realizacja 3-letnich gminnych programów wspierania rodziny.
2. Tworzenie możliwości podnoszenia kwalifikacji przez asystentów rodziny.
3. Tworzenie oraz rozwój systemu opieki nad dzieckiem, w tym placówek wsparcia dziennego oraz praca z rodziną przeżywającą trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych przez:

- a. Zapewnienie rodzinie przeżywającej trudności wsparcia i pomocy asystenta rodziny oraz dostępu do specjalistycznego poradnictwa,
 - b. Organizowanie szkoleń i tworzenie warunków do działania rodzin wspierających,
 - c. Prowadzenie placówek wsparcia dziennego oraz zapewnienie w nich miejsc dla dzieci.
4. Finansowanie:
- a. Podnoszenia kwalifikacji przez asystentów rodziny,
 - b. Kosztów związanych z udzieleniem pomocy ponoszonej przez rodziny wspierające.
5. Współfinansowanie pobytu dziecka w rodzinie zastępczej, rodzinnym domu dziecka, placówce opiekuńczo-wychowawczej, regionalnej placówce opiekuńczo-terapeutycznej lub interwencyjnym ośrodku preadopcyjnym.
6. Sporządzanie sprawozdań rzeczowo – finansowych z zakresu wspierania rodziny oraz przekazywanie ich właściwemu wojewodzie.
7. Prowadzenie monitoringu sytuacji dziecka z rodziny zagrożonej kryzysem lub przeżywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo – wychowawczej, zamieszkałego na terenie gminy.

DIAGNOZA SYTUACJI RODZIN GMINY STEGNA – WYBRANE ELEMENTY

Gmina Stegna jest jedną z największych obszarowo gmin wiejskich w Polsce. Zajmuje powierzchnię 17.012 ha, co stanowi 25,3% powierzchni powiatu i 0,93% powierzchni województwa. Na koniec 2019 r. w gminie Stegna zameldowanych było 9753 mieszkańców.

Dla potrzeb Programu opracowano diagnozę zawierającą m.in. informacje na temat liczby mieszkańców, liczby rodzin korzystających z: pomocy społecznej, świadczeń rodzinnych, funduszu alimentacyjnego, świadczenia wychowawczego oraz stypendiów szkolnych i socjalnych. Karta diagnostyczna służy do analizy danych o rodzinach objętych wsparciem oraz określenia celów pracy z rodziną.

Tabela 1. Karta diagnostyczna

| WYSZCZEGÓLNIENIE | 2017 | 2018 | 2019 |
|---|------|------|------|
| OGÓLEM LICZBA MIESZKAŃCÓW | 9824 | 9779 | 9753 |
| BEZROBOTNI OGÓLEM | 427 | 391 | 304 |
| Długotrwale | 175 | 181 | 133 |
| LICZBA OSÓB, KTÓRYM UDZIELONO POMOCY I WSPARCIA | 552 | 488 | 402 |
| liczba rodzin, którym przyznano świadczenie pieniężne | 338 | 302 | 250 |
| liczba osób w rodzinach | 664 | 630 | 491 |
| liczba osób i rodzin, którym przyznano świadczenie niepieniężne | 280 | 191 | 160 |
| liczba osób w rodzinach | 415 | 367 | 289 |
| liczba mieszkań komunalnych w zasobie gminy | 44 | 46 | 44 |
| ŚWIADCZENIA RODZINNE | | | |
| Zasiłki rodzinne wraz z dodatkami – liczba rodzin | 328 | 343 | 398 |
| Świadczenie wychowawcze- liczba rodzin | 822 | 746 | 1095 |
| Świadczenia z funduszu alimentacyjnego – liczba rodzin | 63 | 59 | 61 |
| Stypendia socjalne dla uczniów i zasiłki szkolne – liczba osób | 283 | 240 | 196 |

Dane GOPS wskazują, że w analizowanym okresie utrzymuje się tendencja spadkowa liczby osób korzystających ze wsparcia Ośrodka:

- w 2017 roku skorzystało 552 osób, z tego: 338 osób z pomocy pieniężnej
- w 2018 roku skorzystało 488 osób, z tego: 302 osoby z pomocy pieniężnej
- w 2019 roku skorzystało 402 osoby, z tego: 250 osób z pomocy pieniężnej

Tendencja ta może być spowodowana zmniejszającą się liczbą osób bezrobotnych.

Kolejnym obszarem do analizy są powody udzielania pomocy społecznej, dane te przedstawia poniższa tabela

Tabela 2. Powody przyznania pomocy w latach 2017-2019

| POWODY UDZIELENIA POMOCY I WSPARCIA | 2017 | 2018 | 2019 |
|-------------------------------------|------|------|------|
| Ubóstwo | | | |
| Liczba rodzin | 16 | 10 | 7 |
| Liczba osób w rodzinach | 21 | 13 | 11 |
| Bezrobocie | | | |
| liczba rodzin | 207 | 170 | 129 |

| | | | |
|--|-----|-----|-----|
| Liczba osób w rodzinie | 524 | 433 | 340 |
| Niepełnosprawność | | | |
| Liczba rodzin | 179 | 159 | 147 |
| Liczba osób w rodzinach | 281 | 250 | 234 |
| Długotrwała lub ciężka choroba | | | |
| Liczba rodzin | 150 | 145 | 134 |
| Liczba osób w rodzinach | 244 | 230 | 224 |
| Bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych | | | |
| Liczba rodzin | 76 | 71 | 60 |
| Liczba osób w rodzinach | 312 | 286 | 226 |
| Alkoholizm | | | |
| Liczba rodzin | 5 | 5 | 3 |
| Liczba osób w rodzinach | 11 | 11 | 8 |
| Potrzeba ochrony macierzyństwa | | | |
| Liczba rodzin | 8 | 14 | 9 |
| W tym wielodzietność | | | |
| Liczba rodzin | 2 | 1 | 1 |
| Liczba osób w rodzinach | 20 | 53 | 37 |
| Trudności w przystosowaniu do życia po zwolnieniu z zakładu karnego | | | |
| Liczba rodzin | 8 | 4 | 3 |
| Liczba osób w rodzinach | 8 | 9 | 3 |
| Zdarzenia losowe | | | |
| Liczba rodzin | 5 | 5 | 1 |
| Liczba osób w rodzinach | 11 | 9 | 2 |
| Przemoc w rodzinie | | | |
| Liczba rodzin | 0 | 0 | 0 |
| Liczba osób w rodzinach | 0 | 0 | 0 |
| Praca socjalna | | | |
| Liczba rodzin | 359 | 373 | 293 |

Jak wskazują dane z powyższej tabeli dominującymi problemami w rodzinach korzystających z pomocy społecznej jest niepełnosprawność, a także długotrwała i ciężka choroba, na trzecim miejscu jest bezrobocie, które sukcesywnie spada na przestrzeni ostatnich lat.

Kolejnym ważnym problemem z którym się borykają rodziny w gminie Stegna jest bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych i prowadzeniu gospodarstwa domowego, jest to najczęstsza przyczyna trudności w pełnieniu ról społecznych i rodzicielskich.

W wyniku dysfunkcji, które dotyczą rodziny objęte wsparciem dochodzi do sytuacji kryzysowych, kiedy należy zabezpieczyć dobro małoletnich dzieci poprzez umieszczenie ich w pieczy zastępczej.

Tabela 3. Liczba dzieci przebywających w pieczy zastępczej wg danych PCPR Nowy Dwór Gd.

| Typ rodziny | 2017 | | 2018 | | 2019 | |
|--------------------------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| | Ilość rodzin | Ilość dzieci | Ilość rodzin | Ilość dzieci | Ilość rodzin | Ilość dzieci |
| Spokrewniona | 34 | 53 | 36 | 52 | 34 | 49 |
| Niezawodowa | 12 | 16 | 13 | 15 | 8 | 7 |
| Zawodowa i pogotowie rodzinne | 5 | 19 | 6 | 2 | 4 | 20 |
| Rodzinny dom dziecka | 1 | 8 | 1 | 8 | 2 | 17 |
| Łącznie | 52 | 96 | 56 | 104 | 48 | 93 |

Jak wynika z analizy danych z powyższej tabeli, liczba dzieci przebywających w pieczy zastępczej w 2019 roku była najniższa na przestrzeni ostatnich lat.

Aby uniknąć i zminimalizować ryzyko umieszczenia dzieci w pieczy zastępczej Gmina we współpracy z jednostkami gminnymi, powiatowymi, organizacjami pozarządowymi realizuje różnorodne działania. Należą do nich m.in.:

1. wzmożona praca socjalna z rodziną wieloproblemową, zagrożoną kryzysem,
2. zatrudnienie asystenta rodziny,
3. poradnictwo, konsultacje psychologiczne i prawne,
4. realizacja projektów i innych działań, takich jak:
 - a. „Szkoła dla rodziców”,
 - b. grupa edukacyjno-wspierająca dla osób doznających przemocy w rodzinie,
 - c. indywidualne konsultacje psychologiczne oraz pedagogiczne.
5. szeroka oferta pomocowa Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, w tym funkcjonowanie świetlic dla dzieci,
6. funkcjonowanie Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie,
7. działania wspierające aktywizację zawodową: praca socjalna ukierunkowana na poszukiwanie pracy, realizowanie projektów unijnych, prace interwencyjne, roboty publiczne,
8. zintensyfikowane wsparcie finansowe i rzeczowe.

Ustawa o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej dała gminom możliwość przeciwdziałania niekorzystnym zjawiskom poprzez wspieranie rodzin, w tym m.in. przez asystenta rodziny. Liczbę rodzin korzystających z wsparcia asystenta rodziny, czas trwania wsparcia oraz liczbę rodzin, z którymi asystent zakończył pracę prezentują poniższe tabele.

Tabela 4. Liczba rodzin korzystających z usług asystenta rodziny.

| Liczba rodzin korzystających z usług asystenta rodziny, z tego: | 2017 | 2018 | 2019 |
|---|-----------|-----------|-----------|
| do 3 miesięcy | - | 2 | 2 |
| od 3 do 12 miesięcy | 5 | 3 | 2 |
| powyżej roku | 6 | 10 | 7 |
| Ogółem | 11 | 15 | 11 |

Tabela 5. Liczba rodzin, z którymi asystent zakończył pracę.

| Liczba rodzin, z którymi asystent zakończył pracę oraz przyczyny zakończenia: | 2017 | 2018 | 2019 |
|---|----------|----------|----------|
| Osiągnięcie celów | 1 | 2 | 5 |
| Zaprzestanie współpracy przez rodziną | 3 | 3 | 0 |
| Brak efektów | 0 | 0 | 0 |
| Zmianę metody pracy | 0 | 0 | 0 |
| Ogółem | 4 | 5 | 5 |

ANALIZA SWOT

Analiza SWOT to jedna z najpopularniejszych technik analitycznych, służąca do porządkowania informacji, kompleksowo określa mocne i słabe strony oraz szanse i zagrożenia niezbędne do zdiagnozowania sytuacji w gminie. Skupia się ona głównie na odpowiedzi na pytania:

- czy obecny stan zasobów gminy stanowi silną czy słabą stronę tzn. czy jest czynnikiem ułatwiającym, czy utrudniającym rozwój rodziny,

- jakie szanse i zagrożenia dla rodziny płyną z jej kontaktów z bliższym lub dalszym otoczeniem.

Analiza tych czynników pozwala na ocenę, jaki typ działań jest najbardziej użyteczny w osiągnięciu założonych celów. Jakościowa analiza obecnej sytuacji rodziny, dziecka i systemu opieki oraz prawdopodobnej przyszłej sytuacji pozwala na ukierunkowanie działań w ten sposób, by sprzyjały one osiągnięciu założonego celu.

| MOCNE STRONY | SŁABE STRONY |
|--|---|
| <p>Realizacja celów operacyjnych wynikających z dokumentów strategicznych:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Stegna na lata 2016-2026, - Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Gminie Stegna na lata 2020 – 2025, - Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Przeciwdziałania Narkomanii uchwalanych co roku przez Radę Gminy, - Programu Rozwoju Gminy Stegna na lata 2016-2020 z perspektywą do 2025, -Działalność Punktu Konsultacyjno – Informacyjnego przy GKRPA, -wsparcie asystenta rodziny, -profesjonalizm i aktywna współpraca instytucji działających na rzecz rodziny, -realizowanie dodatkowych form pracy z rodziną -funkcjonowanie na terenie powiatu Punktu Interwencji Kryzysowej, -funkcjonowanie Ośrodka Rehabilitacyjno – Edukacyjno Wychowawczego (OREW), -funkcjonowanie Zespołu Interdyscyplinarnego działającego na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie, -powoływanie grup roboczych realizujących indywidualny plan pomocy rodzinom dotkniętym przemocą domową, | <ul style="list-style-type: none"> - wysokie koszty utrzymania rodziny, - niewystarczająca ilość mieszkań socjalnych, - brak zaplecza umożliwiającego egzekucje eksmisji sprawców przemocy, - utrudniony dostęp do specjalistycznych usług medycznych w zakresie ochrony zdrowia, - brak gotowości rodzin do zmiany stylu życia, - brak nawyków korzystania ze specjalistycznego poradnictwa specjalistycznego, - wyuczona bezradność i roszczeniowość rodzin korzystających z pomocy społecznej (wzorce pokoleniowe), - brak poradni rodzinnej, - brak rodzin wspierających, - istnienie szarej strefy zatrudnienia - mała ilość organizacji pozarządowych wspierających działanie państwowych instytucji, - ograniczone środki finansowe na realizację projektów. |

| | |
|---|--|
| <p>-rozwinięta sieć instytucji wspierających rodzinę (w szczególności: Urząd Gminy Policja Sąd, GOPS, PCPR, GKRPA),</p> <p>-dobre rozeznanie środowiska lokalnego przez pracowników służb pomocy społecznej, policji, pracowników oświaty,</p> <p>-wysoka empatia, zaangażowanie, wiedza, doświadczenie oraz dalsze szkolenia pracowników służb pomocy społecznej,</p> <p>-wsparcie stypendialne dla dzieci i młodzieży,</p> <p>-szeroki dostęp do poradnictwa specjalistycznego (m.in. prawnika, psychologa, terapeuty ds. uzależnień),</p> <p>-dobra jakość funkcjonowania placówek opiekuńczych i oświatowych na terenie gminy (żłobek-1, przedszkola publiczne-4, szkoły podstawowe-5),</p> <p>-funkcjonowanie placówek ochrony zdrowia na terenie gminy,</p> <p>-szeroka oferta zajęć pozalekcyjnych (GOK, biblioteka, placówki oświatowe),</p> <p>-coroczne organizowanie dla dzieci wypoczynku letniego.</p> | |
| SZANSE | ZAGROŻENIA |
| <ul style="list-style-type: none"> - edukacja i uświadamianie społeczeństwa nt. problemów społecznych, - zmiana mentalności społecznej w kwestii postrzegania rodzin dysfunkcyjnych, - pozyskiwanie środków pozabudżetowych na przeciwdziałanie marginalizacji i wykluczeniu społecznemu, - pozyskanie kandydatów do tworzenia rodzin wspierających, - podnoszenie kwalifikacji przez służby wspierające rodzinę, - edukacja rodziców, w szczególności poprzez treningi umiejętności rodzicielskich, radzenia sobie ze stresem, agresją, bezradnością, zarządzania budżetem domowym, | <ul style="list-style-type: none"> - zaniechanie obowiązków opiekuńczo-wychowawczych przez rodziców, - bezradność rodziców w sprawach opiekuńczo – wychowawczych, -zanik więzi i tradycji rodzinnych, - wzrost kosztów utrzymania rodziny, - rozpad związków (rozwoły, separacje, wyjazdy za granicę), -występowanie zjawisk patologicznych (przemoc, narkomania, alkoholizm, inne uzależnienia), - uzależnienie rodzin od pomocy społecznej oraz zjawisko „dziedziczenia biedy”, - brak pozytywnych wzorców w rodzinie, odrzucenie autorytetu szkoły/nauczyciela, |

| | |
|---|---|
| <ul style="list-style-type: none"> - możliwości pozyskiwania funduszy unijnych i realizacji rządowych programów, - rosnące wsparcie dla rodzin o charakterze socjalnym, - wzrost umiejętności korzystania przez rodzinę z różnych form wsparcia, - aktywizacja osób długotrwale bezrobotnych. | <ul style="list-style-type: none"> - wzrost patologicznych zachowań wśród dzieci i młodzieży, narastająca przemoc, konsumpcjonizm - niewystarczająca ilość środków finansowych na realizację zadań z zakresu wspierania rodziny, - wzrost liczby zadań zleczanych gminnym samorządom bez zabezpieczenia środków finansowych – ograniczanie środków finansowych z budżetu państwa na zadania realizowane przez gminę, - często zmieniające się przepisy prawa dotyczące polityki społecznej oraz trudności w ich interpretacji |
|---|---|

ADRESACI PROGRAMU

Odbiorcami programu będą rodziny mieszkające na terenie gminy Stegna, wychowujące dzieci i przeżywające różnego rodzaju trudności, których same nie mogą pokonać, a także rodziny których dzieci zostały umieszczone w rodzinnej pieczy zastępczej i wyrażają chęć współpracy na rzecz odzyskania opieki nad dzieckiem i powrotu do domu rodzinnego.

W szczególności program jest skierowany do:

- rodzin bezradnych w sprawach opiekuńczo – wychowawczych i niezaradnych życiowo,
- rodzin żyjących w niedostatku materialnym, w tym bezrobotnych,
- rodzin dotkniętych problemem uzależnień i przemocy,
- rodzin z dziećmi zagrożonymi niedostosowaniem społecznym,
- rodzin z problemem długotrwałej choroby i niepełnosprawności,
- przedstawicieli służb oraz instytucji pracujących na rzecz dzieci i rodzin.

Realizacja programu będzie się odbywać na zasadach współdziałania instytucji państwowych, samorządowych, organizacji pozarządowych, służby zdrowia oraz innych podmiotów działających na rzecz dziecka i rodziny. Dzięki wspólnie podejmowanym działaniom zostaną stworzone warunki dla skutecznej i wszechstronnej pomocy rodzinie.

CELE PROGRAMU

Cel główny: Efektywne wspieranie rodzin mających problemy z wypełnieniem swoich funkcji opiekuńczo – wychowawczych oraz zapobieganie dysfunkcjonalności rodzin.

Cele szczegółowe:

1. Zapobieganie powstawaniu sytuacji kryzysowych wymagających interwencji oraz rozwiązywanie już istniejących.
2. Zabezpieczenie podstawowych potrzeb bytowych dla rodzin z dziećmi.
3. Poprawa jakości opieki sprawowanej przez biologicznych rodziców.

Osiągnięcie powyższych celów będzie możliwe poprzez kontynuację prowadzonych dotychczas zadań oraz poprzez podejmowanie nowych inicjatyw społecznych ukierunkowanych na realizowanie wspólnej polityki na rzecz wzmocnienia rodziny.

Zapobieganie powstawaniu sytuacji kryzysowych wymagających interwencji oraz rozwiązywanie już istniejących

| Nazwa zadania | Czas realizacji | Podmiot realizujący | Wskaźnik realizacji | Źródło finansowania |
|---|------------------------|---|---|------------------------------------|
| Monitoring sytuacji rodzin zagrożonych dysfunkcjami/rodzin dysfunkcyjnych oraz analiza zjawisk rodzących potrzebę ubiegania się o pomoc | 2020 - 2022 | Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Stegnie | Przyczyny udzielenia pomocy. Liczba przeprowadzonych wywiadów środowiskowych | Środki własne Środki zewnętrzne |
| Współpraca z kuratorami sądowymi, policją, szkołami, stowarzyszeniami w celu wypracowania wspólnych działań profilaktycznych. | 2020 - 2022 | Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Stegnie Urząd Gminy w Stegnie | Liczba i rodzaj działań | Środki własne Środki zewnętrzne |
| Wspieranie i propagowanie idei wolontariatu oraz innych form aktywności społecznej sprzyjających rozwijaniu postaw charytatywnych w stosunku do osób wymagających pomocy i wsparcia | 2020 - 2022 | Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Stegnie Urząd Gminy w Stegnie Placówki oświatowe | Liczba i rodzaj działań | Środki własne Środki zewnętrzne |
| Praca socjalna polegająca na wzmacnianiu lub odzyskiwaniu przez rodzinę zdolności do pełnienia prawidłowych funkcji w społeczeństwie | 2020 - 2022 | Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Stegnie | Liczba rodzin objętych wsparciem w postaci pracy socjalnej | Środki własne Środki zewnętrzne |

| | | | | |
|--|--------------------|--|---|---|
| <p>Motywowanie członków rodziny do podejmowania działań na rzecz niwelowania własnych dysfunkcji np. podjęcie terapii uzależnień, dla ofiar lub sprawców przemocy domowej</p> | <p>2020 - 2022</p> | <p>Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Stegnie</p> <p>Zespół Interdyscyplinarny ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie</p> <p>Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych</p> | <p>Liczba osób, które podjęły terapię</p> <p>Liczba założonych niebieskich kart</p> <p>Liczba osób, które ukończyły terapię</p> | <p>Środki własne</p> <p>Środki zewnętrzne</p> |
| <p>Dążenie do reintegracji rodzin poprzez pomoc rodzinie, z której dzieci zostały umieszczone w pieczy zastępczej w odbudowywaniu odpowiedniego środowiska wychowawczego z poprawnymi relacjami i rolami, pozwalającymi na powrót dzieci do rodziny naturalnej</p> | <p>2020 - 2022</p> | <p>Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Stegnie</p> <p>Zespół Interdyscyplinarny ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie</p> <p>Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych</p> <p>Placówki oświatowe</p> <p>Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Nowym Dworze Gd.</p> | <p>Liczba rodzin objętych wsparciem asystenta rodziny, których dzieci zostały umieszczone w pieczy zastępczej</p> | <p>Środki własne</p> <p>Środki zewnętrzne</p> |

| | | | | |
|--|-------------|--|--|--|
| Wsparcie asystenta rodziny dla rodzin przeżywających trudności opiekuńczo – wychowawcze | 2020 - 2022 | Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Stegnie | Liczba asystentów pracujących na rzecz mieszkańców gminy Liczba rodzin, którym przydzielono asystenta | Środki własne Środki zewnętrzne |
| Praca z rodziną, zapewnienie dostępu do poradnictwa specjalistycznego oraz organizowanie i informowanie o miejscach pomocy | 2020 - 2022 | Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Stegnie Urząd Gminy Stegna PCPR w Nowym Dworze Gd. | Liczba i formy przekazów informujących o miejscach pomocy | Środki własne Środki zewnętrzne |
| Organizowanie czasu wolnego dzieci i młodzieży poprzez prowadzenie działalności edukacyjno – kulturalnej i sportowo - rekreacyjnej | 2020 - 2022 | Placówki oświatowe GOK Gminna Biblioteka Publiczna | Liczba dzieci i młodzieży biorących udział w zorganizowanych zajęciach | Środki własne Środki zewnętrzne |
| Realizowanie projektów mających na celu wspieranie rodziny | 2020 - 2022 | Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Stegnie Urząd Gminy Stegna Zespół Interdyscyplinarny ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie | Liczba projektów realizowanych na terenie gminy Stegna Liczba instytucji zaangażowanych w realizację tych projektów | Środki własne Środki zewnętrzne |

| | | | | |
|--|--|---|--|--|
| | | Gminna Komisja rozwiązywania Problemów Alkoholowych GOK Placówki oświatowe PCPR w Nowym Dworze Gd. | | |
|--|--|---|--|--|

Zabezpieczenie podstawowych potrzeb bytowych rodzin z dziećmi

| Nazwa zadania | Czas realizacji | Podmiot realizujący | Wskaźnik realizacji | Źródło finansowania |
|---|------------------------|--|--|------------------------------------|
| Zapewnienie pomocy finansowej i rzeczowej rodzinom z dziećmi | 2020 - 2022 | Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Stegnie Urząd Gminy Stegna | Liczba i formy udzielonej pomocy Liczba rodzin i dzieci w nich, objętych pomocą | Środki własne Środki zewnętrzne |
| Dożywianie dzieci w żłobkach, przedszkolach, szkołach | 2020 - 2022 | Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Stegnie Urząd Gminy Stegna Placówki oświatowe | Liczba dzieci objętych dożywianiem | Środki własne Środki zewnętrzne |
| Organizowanie wypoczynku letniego dla dzieci z rodzi dysfunkcyjnych | 2020 - 2022 | Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Stegnie | Liczba dzieci korzystających z tej formy pomocy | Środki własne |

| | | | | |
|--|-------------|--|---|------------------------------------|
| | | Urząd Gminy Stegna | | Środki zewnętrzne |
| Monitorowanie sytuacji zdrowotnej i edukacyjnej dzieci z rodzin dysfunkcyjnych | 2020 - 2022 | Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Stegnie Placówki służby zdrowia Placówki oświatowe Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna w Nowym Dworze Gd. | Liczba rodzin i dzieci w nich, objętych monitorowaniem | Środki własne Środki zewnętrzne |
| Zabezpieczenie środków na pobyt dziecka w rodzinie zastępczej, rodzinnym domu dziecka, placówce opiekuńczo-wychowawczej, regionalnej placówce opiekuńczo-terapeutycznej lub interwencyjnym ośrodku preadopcyjnym | 2020 - 2022 | Gminy Ośrodek Pomocy Społecznej w Stegnie Urząd Gminy Stegna | Liczba dzieci umieszczonych w poszczególnych placówkach Wysokość środków przeznaczonych na pokrycie pobytu dzieci w placówkach | Środki własne Środki zewnętrzne |
| Pomoc rodzinom biologicznym w poszukiwaniu, podejmowaniu i utrzymywaniu pracy zarobkowej | 2020 - 2022 | Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Stegnie PCPR w Nowym Dworze Gd. Powiatowy Urząd Pracy w Nowym Dworze Gd. | Liczba osób objętych wsparciem | Środki własne Środki zewnętrzne |

Poprawa jakości opieki sprawowanej przez biologicznych rodziców

| Nazwa zadania | Czas realizacji | Podmiot realizujący | Wskaźnik realizacji | Źródło finansowania |
|---|------------------------|---|---|------------------------------------|
| Szczegółowe, wieloaspektowe i kompleksowe rozpoznanie sytuacji rodziny przeżywającej trudności | 2020 - 2022 | Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Stegnie | Liczba rodzin przeżywających trudności | Środki własne Środki zewnętrzne |
| Kierowanie na leczenie osób uzależnionych | 2020 - 2022 | Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Stegnie | Liczba osób, które podjęły terapię | Środki własne |
| | | Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych Policja | Liczba osób, które ukończyły terapię | Środki zewnętrzne |
| Angażowanie Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie do rozwiązywania problemu przemocy w rodzinie | 2020 - 2022 | Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Stegnie Zespół Interdyscyplinarny ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie Policja | Liczba uruchomionych procedur Niebieskiej Karty | Środki własne Środki zewnętrzne |

| | | | | |
|--|-------------|--|--|--|
| | | Placówki służby zdrowia | | |
| Przydzielanie rodzinom asystenta rodziny | 2020 - 2022 | Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Stegnie Sąd Rodzinny i Nieletnich | Liczba rodzin współpracujących z asystentem rodziny | Środki własne Środki zewnętrzne |
| Utrzymywanie kontaktów dzieci z rodzicami biologicznymi, z wyjątkiem przypadków w których sąd zakazał takich kontaktów | 2020 - 2022 | Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Stegnie PCPR w Nowym Dworze Gd. | Liczba rodzin, które korzystały z takiego wsparcia | Środki własne Środki zewnętrzne |
| Udział pracowników socjalnych i asystenta rodziny w szkoleniach dotyczących pracy z rodziną | 2020 - 2022 | Pracownicy socjalni Asystent rodziny | Liczba szkoleń i konferencji | Środki własne Środki zewnętrzne |
| Objęcie rodzin dysfunkcyjnych profesjonalną pomocą | 2020 - 2022 | Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Stegnie Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna Placówki służby zdrowia Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Stegnie | Liczba podejmowanych interwencji kryzysowych Ilość godzin dokonanego poradnictwa specjalistycznego Ilość rodzin korzystających z profesjonalnej pomocy | Środki własne Środki zewnętrzne |

PRZEWIDYWANE FORMY DZIAŁANIA

- Współpraca z instytucjami i organizacjami działającymi w obszarze pomocy społecznej oraz wspierania rodziny.
- Motywowanie członków rodzin do podejmowania aktywności mających na celu zniwelowanie ich własnych dysfunkcji i poprawy dotychczasowej sytuacji bytowej.
- Wczesna interwencja w rodzinach zagrożonych dysfunkcją oraz ich edukacja.
- Wspieranie rodzin w rozwiązywaniu problemów wychowawczych, finansowych i bytowych.
- Pomoc we wzmacnianiu lub odzyskiwaniu zdolności do samodzielnego, prawidłowego funkcjonowania.
- Pozyskanie i współpraca z rodzinami wspierającymi.
- Rozpowszechnianie informacji o instytucjach świadczących specjalistyczne poradnictwo.
- Organizowanie szkoleń, wydarzeń, kampanii promujących rodzinę.
- Motywowanie do udziału w zajęciach grupowych dla rodziców, mających na celu kształtowanie prawidłowych postaw rodzicielskich i umiejętności psychospołecznych.
- Podejmowanie działań interwencyjnych i zaradczych w sytuacji zagrożenia bezpieczeństwa dzieci i rodzin.
- Dążenie do reintegracji rodzin.
- Aktywny udział w szkoleniach i dążenie do pogłębiania wiedzy nt. pracy z rodziną, pracowników socjalnych i asystenta rodziny.

EFEKTY PROGRAMU

W wyniku przeprowadzonych działań przewidywane jest osiągnięcie następujących efektów:

- poprawa sytuacji oraz wzmocnienie poczucia bezpieczeństwa dziecka i rodziny,
- zminimalizowanie negatywnych zachowań oraz stworzenie skutecznego systemu wsparcia dla dziecka i rodziny,
- poprawa funkcjonowania rodzin z problemami opiekuńczo-wychowawczymi,
- przeciwdziałanie umieszczenia dzieci w pieczy zastępczej,
- zabezpieczenie podstawowych potrzeb bytowych rodzin celem zapobiegania powstawaniu sytuacji kryzysowych,
- poprawa i wzrost jakości w zakresie funkcjonowania rodziny,

- wzrost świadomości społeczeństwa na temat prawidłowego funkcjonowania rodziny i poprawnych relacji w niej,
- umożliwienie dzieciom umieszczonych w pieczy zastępczej powrotu do rodziny naturalnej, poprzez przywrócenie jej prawidłowych funkcji,
- rozwój efektywnej współpracy pomiędzy instytucjami i organizacjami realizującymi program wspierania rodziny,
- dobrze wyszkolona kadra pracowników służb społecznych.

REALIZATORZY PROGRAMU

Program realizuje Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Stegnie przy udziale:

- Urzędu Gminy w Stegnie,
- Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Stegnie,
- Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie,
- Placówek oświatowych z terenu gminy Stegna,
- Organizacji pozarządowych,
- Posterunku Policji w Stegnie,
- Kuratorów Sądowych,
- Sądów – wydziały: Karny, Rodzinny i Nieletnich,
- Poradni Psychologiczno-Pedagogicznej w Nowym Dworze Gd.,
- Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Nowym Dworze Gd.,
- Powiatowego Urzędu Pracy w Nowym Dworze Gd.

ŹRÓDŁA FINANSOWANIA PROGRAMU

Finansowanie 3-letniego Gminnego Programu Wspierania Rodziny na lata 2020-2022 odbywać się będzie w ramach środków budżetu gminy Stegna, dotacji oraz środków pozabudżetowych pozyskanych z innych źródeł.

MONITORING I EWALUACJA PROGRAMU

Koordynatorem Programu będzie Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Stegnie. W ramach jego realizacji będą gromadzone dane, które pozwolą na ocenę postępów, wskażą

dalsze potrzeby i zrekonstruują działania, które mają dać informację zwrotną, pozwalającą na określenie i wprowadzenie dodatkowych zmian w programie.

Wskazana jest stała współpraca pomiędzy wszystkimi instytucjami, organizacjami i stowarzyszeniami w celu zapewnienia najlepszego efektu podjętych inicjatyw.

Gminny Program Wspierania Rodziny jest dokumentem otwartym i długofalowym. Będzie podlegał ewaluacji i monitoringowi w zależności od występujących potrzeb rozpoznawanych i ustalanych przez podmioty zajmujące się problemami rodziny. Ewaluacja będzie miała charakter usprawniający i wskazujący kierunki ewentualnych zmian w zapisach programowych. Pozwoli na sprawdzenie efektywności i skuteczności przyjętych założeń oraz sposobu wydatkowania środków przeznaczonych na ich realizację.

Monitoring pozwoli na analizę i ocenę zebranych informacji i planowanie dalszych działań oraz doskonalenie dotychczas ustalonych.

W terminie do dnia 31 marca każdego roku przedkładane będzie Radzie Gminy Stegna przez Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej, roczne sprawozdanie z realizacji zadań z zakresu wspierania rodziny.

PODSUMOWANIE

Głównym założeniem Gminnego Programu Wspierania Rodziny jest stworzenie optymalnych warunków do samodzielnego, prawidłowego funkcjonowania rodziny, a co za tym idzie poprawy jakości życia rodzin, w szczególności dzieci.

Wsparcie rodziny będzie miało charakter profilaktyczny i ochronny, a rodzinie w pierwszej kolejności zostaną stworzone możliwości do samodzielnego zmierzenia się ze swoimi problemami. Promowanie rodzinnego stylu życia oraz systematyczne podnoszenie świadomości społecznej na temat przyczyn i skutków występowania dysfunkcji zdecydowanie zwiększy szansę na prawidłowe funkcjonowanie rodziny w środowisku a także wykorzystanie własnej aktywności i wewnętrznego potencjału w celu zdobywania nowych umiejętności.

Do osiągnięcia zamierzonych celów niezbędne jest aby w realizację programu aktywnie włączyły się wszystkie instytucje, placówki i organizacje, które swoimi działaniami, wspierają dzieci i rodziny. Spodziewanym efektem działań ma być poprawa sytuacji dzieci i rodziny, zwiększenie bezpieczeństwa socjalnego, ograniczenie patologii społecznej, zminimalizowania negatywnych zachowań oraz stworzenie skutecznego systemu wsparcia dla rodziny i dziecka.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 179 ust. 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i pieczy zastępczej (tekst jednolity Dz. U. z 2020 r. poz. 821) do zadań własnych gminy należy opracowanie i realizacja 3-letnich gminnych programów wspierania rodziny.

W związku z powyższym niezbędne jest podjęcie uchwały w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Wspierania Rodziny w Gminie Stegna na lata 2020 –2022.