

Uchwała Nr 156/g276/F/II/22

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku

z dnia 25 listopada 2022 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej gminy Stegna na lata 2023 - 2035.

Na podstawie art. 13 pkt 12 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) oraz art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

1. Małgorzata Kopowicz - przewodnicząca
2. Angelika Nejmant - członek
3. Monika Panc - członek

pozytywnie - z uwagami - opiniuje projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej gminy Stegna na lata 2023 - 2035.

U Z A S A D N I E N I E

W dniu 8 listopada 2022 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynęło zarządzenie nr 225/2022 Wójta Gminy Stegna z dnia 7 listopada 2022 r. w sprawie projektu uchwały dotyczącej wieloletniej prognozy finansowej oraz projektu uchwały budżetowej na 2023 rok.

Analiza treści opiniowanego dokumentu wykazała, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej gminy Stegna na lata 2023 – 2035 został opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 226, art. 227 i art. 228 ustawy o finansach publicznych.

W dalszej kolejności Skład Orzekający dokonał analizy spełnienia w 2023 r. relacji określonej w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w zw. z art. 6 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2022 r. poz. 1964).

Z powyższych przepisów wynika, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ustawy. Przy czym do ustalenia ww. relacji na lata 2023-2025 dochody bieżące jednostki samorządu terytorialnego mogą być powiększone także o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy. Cytowane

regulacje prawne mają odpowiednie zastosowanie do wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego.

Z uwagi na zaplanowanie w projekcie uchwały w 2023 r. przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6, 7 i 8 ustawy w łącznej kwocie 4.974.280,15 zł, w pełni pokrywającej ujemny wynik budżetu operacyjnego jednostki w wysokości 2.195.900,64 zł, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, Skład Orzekający uznał, że relacja wynikająca z przywołanych wyżej przepisów zostanie w 2023 r. spełniona. Także w pozostałych latach objętych wieloletnią prognozą finansową relacja, o której mowa wyżej, zostanie zachowana.

W wyniku analizy projektu wieloletniej prognozy finansowej pod względem merytorycznym Skład Orzekający stwierdził, że dług jednostki na koniec 2023 r. wyniesie 15.329.542,00 zł, co stanowić będzie 29,12% planowanych na ten rok dochodów budżetu gminy.

Jednakże Skład Orzekający stwierdza, że w wieloletniej prognozie finansowej w pozycji 6 w kolumnach: plan III kwartału 2022 roku, wykonanie 2022 roku oraz plan 2023 roku wykazano nieprawidłowe kwoty długu. Zatem przed uchwaleniem wieloletniej prognozy finansowej należy zweryfikować poprawność kwot długu we wskazanych latach.

Jednocześnie Skład Orzekający zauważa, że w przypadku zmiany kwot długu powyższy wskaźnik może ulec zmianie.

Dokonując dalszej analizy danych zawartych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej, biorąc pod uwagę ciężące na gminie zobowiązania, Skład Orzekający stwierdził, że w 2023 r. wskaźnik spłat zobowiązań został zaplanowany w wysokości 5,99%, przy dopuszczalnym limicie spłat zobowiązań na ten rok wynoszącym 18,60%. Również w latach 2024-2035 kwoty spłat nie przekraczają dopuszczalnych wysokości.

Wobec powyższego Skład Orzekający stwierdza, że nie zostanie przekroczony wskaźnik określony w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Jednakże Skład Orzekający zwraca uwagę, że w roku 2026 i 2029 wskaźnik spłat zobowiązań jest zbliżony do dopuszczalnego limitu spłaty zobowiązań. Wobec powyższego podkreśla się, że należy zachować szczególną ostrożność przy planowaniu wielkości mających wpływ na spełnienie relacji określonej w art. 243 ust. 1 ustawy, bowiem przekroczenie dopuszczalnej wysokości wskaźnika spłat stanowić będzie niezachowanie relacji z art. 243 ustawy.

W pozostałym zakresie Skład Orzekający uznał, że objaśnienia przyjętych wielkości dochodów i wydatków budżetu są realnie uzasadnione. Poziom dochodów i wydatków budżetu objętych wieloletnią prognozą finansową w kolejnych latach kształtuje się na poziomie zbliżonym do ich poziomu w roku poprzedzającym dany rok budżetowy. Wielkości zaplanowanych rozchodów w poszczególnych latach wynikają z harmonogramu spłat dotychczas zaciągniętych zobowiązań oraz możliwości finansowych jednostki w latach objętych prognozą.

Ponadto Skład Orzekający zwraca uwagę na błędne określenie okresu obowiązywania wieloletniej prognozy finansowej z uwagi na fakt, że w 2035 roku w pozycji 6 wykazano kwotę długu w wysokości 175.714 zł, natomiast w kolejnych latach nie zaplanowano rozchodów.

Skład Orzekający zwraca również uwagę na występujący w wieloletniej prognozie finansowej błąd rachunkowy w pozycji 1.2 w 2025 roku.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Niezależnie od powyższego Skład Orzekający wskazuje, aby na etapie podejmowania uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zachować szczególną ostrożność przy planowaniu przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6, 7 i 8 ustawy o finansach publicznych, od których uzależnione jest nie tylko spełnienie w 2023 r. relacji, o której mowa w art. 242 ust. 1 ww. ustawy, ale także sfinansowanie planowanego deficytu budżetu oraz spłata zobowiązań. Należy bowiem zauważyć, że ustalone na dzień sporządzenia projektu uchwały kwoty powyższych przychodów nie są w pełni potwierdzone, ponieważ rok budżetowy jeszcze się nie zakończył, a zatem stanowią jedynie kwoty przewidywane.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Małgorzata Kopowicz

Przewodnicząca Składu Orzekającego