

Uchwała Nr 214/g276/P/II/20

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku

z dnia 1 grudnia 2020 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej gminy Stegna na 2021 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.)

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

1. Małgorzata Kopowicz - przewodnicząca
2. Marcin Nagórek - członek
3. Monika Panc - członek

pozytywnie, z uwagami, opiniuje projekt uchwały budżetowej gminy Stegna na 2021 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu budżetowego.

U Z A S A D N I E N I E

W dniu 16 listopada 2020 r. do tutejszej Izby wpłynęło zarządzenie Nr 206/2020 Wójta Gminy Stegna z dnia 16 listopada 2020 roku w sprawie projektu uchwały dotyczącej wieloletniej prognozy finansowej oraz projektu uchwały budżetowej na 2021 rok.

Badając projekt uchwały budżetowej gminy Stegna na 2021 rok, Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236, art. 237, art. 242, art. 258 ust. 1, art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony projekt budżetu określa planowane dochody budżetowe ogółem w wysokości 56.268.558,10 zł, w tym: dochody bieżące 49.886.484,10 zł oraz dochody majątkowe 6.382.074,00 zł. Wydatki budżetu natomiast ustalono w łącznej kwocie 67.084.723,10 zł, w tym: wydatki bieżące w wysokości 49.780.259,88 zł oraz wydatki majątkowe w kwocie 17.304.463,22 zł.

Zaplanowany deficyt budżetu na 2021 rok w wysokości 10.861.165,00 zł, planuje się pokryć przychodami pochodzącymi z kredytów i pożyczek w wysokości 8.706.671,00 zł oraz jak wynika z treści projektu uchwały budżetowej z nadwyżki budżetowej w kwocie 2.109.494,00 zł.

Ze względu na to, że co do zasady, zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 2 i 3 oraz pkt 5 ustawy o finansach publicznych deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być pokryty, między innymi, przychodami pochodzącymi z kredytów i pożyczek oraz z nadwyżki budżetowej, Skład Orzekający stwierdził, że planowany sposób pokrycia deficytu byłby zgodny z prawem.

Przychody budżetu z tytułu kredytów i pożyczek w wysokości 9.794.335,00 zł oraz nadwyżki budżetowej w wysokości 2.109.494,00 zł zaplanowano w łącznej kwocie 11.903.829,00 zł. Rozchody budżetu zaplanowano w kwocie 1.087.664,00 zł przeznaczając je na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek.

Jednakże jak wynika z objaśnień do projektu uchwały budżetowej wskazana kwota jako nadwyżka budżetowa w wysokości 2.109.494,00 zł, stanowi środki pochodzące z Funduszu Dróg Samorządowych (475.662,00 zł) oraz z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych (1.633.832,00 zł) i nie spełnia kryteriów nadwyżki budżetowej. Zatem Skład Orzekający zauważa, że przed podjęciem uchwały w sprawie uchwalenia budżetu na 2021 rok należy zweryfikować źródło pokrycia planowanego deficytu oraz źródło przychodów w wysokości 2.109.494,00 zł i wskazać jako wolne środki, a także w załączniku dotyczącym przychodów zastosować odpowiednią klasyfikację budżetową.

Ponadto Skład Orzekający zwraca uwagę, że rezerwa na zadania z zakresu zarządzania kryzysowego została zaplanowana w nieprawidłowej wysokości. Zgodnie z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości nie mniejszej niż 0,5% wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu.

Jednocześnie wskazuje się, że występuje rozbieżność pomiędzy załącznikiem Nr 2 dotyczącym wydatków budżetu a załącznikiem Nr 13 w zakresie działu 921 w rozdziale 92195 oraz pomiędzy załącznikiem Nr 2 a załącznikiem Nr 14 w zakresie działu 801 w rozdziale 80101.

Na podstawie materiałów towarzyszących projektowi uchwały budżetowej, Skład Orzekający stwierdza, że dochody i wydatki budżetu gminy wykazano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

Projekt budżetu pod względem merytorycznym obejmuje możliwe do uzyskania dochody własne gminy z podziałem na dochody bieżące i majątkowe oraz wydatki na realizację obligatoryjnych zadań własnych, jak też zadań zleconych. Został również spełniony wymóg art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, który obowiązuje do zaplanowania w budżecie wydatków bieżących na poziomie nie wyższym niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki.

W uzasadnieniu do budżetu podano ogólną podstawę oraz sposób kalkulowania planowanych dochodów i wydatków budżetowych, a także szczegółowo podano źródła dochodów możliwe do uzyskania w roku budżetowym 2021 oraz przedstawiono zadania przewidziane do realizacji w 2021 roku. Zaprezentowano również planowane przychody i rozchody budżetu gminy.

Biorąc pod uwagę całość materiałów przedłożonych do zaopiniowania Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały budżetowej został opracowany zgodnie z prawem, a materiały towarzyszące, pozwalają ocenić zamierzenia Wójta Gminy w zakresie realizacji zadań gminy.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Małgorzata Kopowicz

Przewodnicząca Składu Orzekającego

**DOKUMENT PODPISANY ELEKTRONICZNIE**

Typ dokumentu	Opinia
Tytuł dokumentu	w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej gminy Stegna na 2021 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.
Sygnatura	214/g276/P/II/20
Data dokumentu	2020-12-01
Data złożenia podpisu	2020-12-01 12:23:39
Osoba podpisująca	Małgorzata Kopowicz
Wystawca certyfikatu	2.5.4.97=#0C10564154504C2D35313730333539343538, CN=Certum QCA 2017, O=Asseco Data Systems S.A., C=PL
Identyfikator dokumentu	70A65356-5EDC-448A-9497-89D10247A355