

UCHWAŁA NR

RADY GMINY STEGNA

z dnia 2015 r.

w sprawie ustalenia wysokości diet dla radnych

Na podstawie art. 25 ust. 4,6,7,8,10 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U z 2013 roku poz. 594 z późn. zm.) uchwala się, co następuje:

§ 1.

1. Ustala się zryczałtowaną dietę miesięczną określoną procentowo w odniesieniu do maksymalnej wysokości diety przysługującej radnemu gminy w ciągu miesiąca ustalonej przez Radę Ministrów, w wysokości:

- 1) Przewodniczący Rady 85 %;
- 2) Wiceprzewodniczący Rady 70 %;
- 3) Przewodniczący Komisji Rewizyjnej 65%;
- 4) Przewodniczący Komisji Stałych 55 % ;
- 5) Radny 45 % ;
- 6) Radny członek Komisji Rewizyjnej 55% ;

2. Diety wypłacane są w zaokrągleniu do 1 złotego w/g obowiązujących zasad.

§ 2.

1. Radny pobiera diety z tytułu udziału w pracach Rady i jej Komisji, także komisjach doraźnych.
2. Dieta przysługuje w wysokości właściwej dla pełnionej funkcji, proporcjonalnie do czasu jej wykonywania.
3. Przewodniczący i wiceprzewodniczący rady za członkostwo w komisjach nie otrzymują zwiększenia diety.
4. Wiceprzewodniczący komisji stałych pełniący funkcję przewodniczącego otrzymuje dodatek do swojej diety, powiększony o 10 % wartości diety jaką otrzymuje przewodniczący komisji stałych.
5. Dieta jest wypłacana przelewem na konto bankowe wskazane przez radnego w terminie do 10 dnia następnego miesiąca na podstawie list wypłat sporządzanych przez pracownika ds. obsługi Rady w oparciu o listy obecności.
6. W przypadku pracy radnego w okresie krótszym niż miesiąc (np. wygaśnięcie mandatu) dieta wypłacana jest proporcjonalnie do ilości dni pracy radnego, biorąc pod uwagę 30 dni w miesiącu.

§ 3.

1. Podstawą wypłacenia miesięcznej diety jest uczestnictwo w sesjach i posiedzeniach komisji, stwierdzone podpisem radnego na liście obecności.
2. Za każdą nieobecność radny traci prawo do części diety w następujących wysokościach:
 - a) za nieobecność na sesji Rady Gminy - 50%;
 - b) za nieobecność na posiedzeniu komisji - 30 %;
 - c) 10% za każdą godzinę nieobecności na sesji lub komisji; spóźnienia podlegają sumowaniu w ciągu miesiąca.
3. Fakt nieusprawiedliwionego u Przewodniczącego Rady lub Komisji opuszczenia sesji bądź posiedzenia komisji traktuje się jako nieobecność.
4. Nieobecność związana z delegowaniem radnego do wykonania obowiązków wynikających z pełnienia przez niego funkcji radnego nie powoduje obniżenia części diety.

§4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Art. 25 ustawy o samorządzie gminnym określa, że na zasadach ustalonych przez radę gminy radnemu przysługują diety oraz zwrot kosztów podróży służbowych. Wysokość diet przysługujących radnemu nie może przekroczyć w ciągu miesiąca łącznie półtorakrotności kwoty bazowej określonej w ustawie budżetowej dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe na podstawie przepisów ustawy z dnia 23 grudnia 1999 r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz. U. z 2011 r. Nr 79, poz. 431 i Nr 291, poz. 1707 oraz z 2012 r. poz. 1456). W związku z tym Rada Ministrów określiła, w drodze rozporządzenia, maksymalną wysokość diet przysługujących radnemu w ciągu miesiąca, uwzględniając liczbę mieszkańców gminy, przy czym ta kwota oznacza maksymalną wysokość diet w gminach o największej liczbie mieszkańców. Rada gminy przy ustalaniu wysokości diet radnych bierze pod uwagę funkcje pełnione przez radnego. Sposób ustalania należności z tytułu zwrotu kosztów podróży służbowych radnych, uwzględniając celowość zwrotu rzeczywiście poniesionych wydatków związanych z wykonywaniem mandatu oraz ułatwienie dokonywania rozliczeń określa Minister właściwy do spraw administracji publicznej w drodze rozporządzenia.

Stegna, 12.02.2015 r.

Pani
Jolanta Kwiatkowska
Przewodnicząca
Rady Gminy Stegna

Opinia prawna
dotycząca projektu uchwały Rady Gminy Stegna w sprawie ustalenia wysokości diet dla radnych

Przewodnicząca Rady Gminy Stegna pismem z dnia 5.02.2015 r. złożyła projekt uchwały w sprawie wysokości diet dla radnych.

Projekt uchwały przewiduje zryczałtowaną dietę miesięczną dla wszystkich radnych.

Zgodnie z treścią art. 25 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2013 r. poz. 594 ze zm.) *na zasadach ustalonych przez radę gminy radnemu przysługują diety oraz zwrot kosztów podróży służbowych.*

Zgodnie z ust. 8 tego artykułu *rada gminy przy ustalaniu wysokości diet radnych bierze pod uwagę funkcje pełnione przez radnego.*

Diety mogą być wypłacane w formie określonej kwoty za udział radnego w każdym posiedzeniu rady lub komisji albo w formie diety zryczałtowanej, płatnej w ustalonych okresach (na przykład miesięcznie). Tę ostatnią formę zaaprobował NSA, stwierdzając w wyroku z dnia 24 października 1990 r., II SA 694/90, LEX nr 10167, że "uchwała rady gminy określająca dla przewodniczącego rady zryczałtowane diety i zwrot kosztów podróży służbowych ponoszonych w związku z wykonywaniem czynności związanych z pracą rady - w wysokości najniższego wynagrodzenia pracowników zatrudnionych w uspołecznionych zakładach pracy - nie narusza art. 25 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie terytorialnym". Sprawa ta była zresztą później przedmiotem innych jeszcze wypowiedzi organów judykatury i przedstawicieli doktryny, które generalnie, jakkolwiek niekiedy z pewnymi zastrzeżeniami, zaakceptowały ryczałtową formę diety - zob. cytowane już: wyrok NSA z dnia 17 grudnia 1999 r., III SA 1580/99, LEX nr 41965, oraz uchwała RIO w Łodzi z dnia 2 sierpnia 1999 r., XXXIII/227/99, LEX nr 42699. W tej ostatniej podniesiono, że warunkiem zgodności diety ryczałtowej z art. 25 ust. 4 u.s.g. jest wymaganie, aby ustalając tę formę diety, "rada określiła, w sposób nie budzący wątpliwości, zasady potrącania diet z tytułu nieobecności radnego (...) na sesjach rady oraz na posiedzeniach komisji rady i ewentualnie w innych pracach".

Statut Gminy Stegna określa w § 24, iż Przewodniczący i Wiceprzewodniczący w związku z wykonywaną funkcją otrzymują zryczałtowaną dietę. Statut nie określa jednak w jakiej formie dieta ma być wypłacana pozostałym radnym. W mojej ocenie zapis ten oznacza, że rada gminy ustalając wysokość diety w drodze uchwały (nie jest to materia zastrzeżona do uregulowania w statucie gminy), dla Przewodniczącego i Wiceprzewodniczącego zawsze winna określać wysokość diety w formie ryczałtowej, zaś dla pozostałych radnych w formie ryczałtowej lub w formie określonej kwoty za udział radnego w każdym posiedzeniu rady lub komisji rady.

Jak wykazałem wyżej, wysokość diety winna być uzależniona od pełnionej przez radnego funkcji.

Analizując projekt uchwały przedstawionej przez Przewodniczącą Rady składam następujące uwagi do jej treści:

1. Projekt uchwały określa wysokość diet dla radnych, zasady ich potrącania i wypłaty, pomija jednak całkowicie zasady zwrotu kosztów podróży służbowych radnych, do ustalenia których rada jest również umocowana na podstawie art. 25 ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym. Uwaga ta jest istotna z uwagi na fakt, iż obecnie obowiązująca uchwała Nr IV/20/2007 Rady Gminy Stegna z dnia 26 lutego 2007 roku regulowała zarówno kwestie dotyczące diet radnych, jak też zwrotu kosztów podróży służbowych radnych. Projekt uchwały nie zawiera przepisu uchylającego w/w uchwałę. Mogą powstać wątpliwości czy uchwała z 2007 r. będzie dalej obowiązywać w zakresie zwrotu kosztów podróży służbowych radnych. W mojej ocenie projekt uchwały winien regulować sprawy zwrotu kosztów podróży służbowych radnych i zawierać przepis o utracie mocy poprzedniej uchwały z 2007 r.
2. Projekt uchwały określa wysokość diet miesięcznych w sposób procentowy w odniesieniu do maksymalnej wysokości diety przysługującej rademu gminy w ciągu miesiąca ustalonej przez Radę Ministrów. Zgodnie z art. 25 ust. 6 ustawy o samorządzie gminnym wysokość diet przysługujących radnemu nie może przekroczyć w ciągu miesiąca łącznie półtorakrotności kwoty bazowej określonej w ustawie budżetowej dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe na podstawie przepisów ustawy z dnia 23 grudnia 1999 r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz. U. z 2011 r. Nr 79, poz. 431 i Nr 291, poz. 1707 oraz z 2012 r. poz. 1456). Z kolei Rada Ministrów w rozporządzeniu z dnia 26 lipca 2000 r. w sprawie maksymalnej wysokości diet przysługujących radnemu gminy (Dz.U. Nr 61, poz. 710), wskazała, że rozporządzenie określa maksymalną wysokość diet przysługujących radnemu w ciągu miesiąca, zróżnicowanych ze względu na liczbę mieszkańców gminy. W § 3 tego rozporządzenia wskazano, że radnemu przysługują w ciągu miesiąca diety w wysokości do:
 - 1) 100% maksymalnej wysokości diety w gminach powyżej 100 tys. mieszkańców,
 - 2) 75% maksymalnej wysokości diety w gminach od 15 tys. do 100 tys. mieszkańców,
 - 3) 50% maksymalnej wysokości diety w gminach poniżej 15 tys. mieszkańców.

Uważam, że należy wskazać kwotowo wysokość zryczałtowanej diety, dla radnych uzależnioną od zajmowanej przez radnego funkcji która mieści się w wyżej wskazanych granicach, lub określając wysokość diety procentowo należy wyraźnie odnieść się do ustalonej przez Radę Ministrów maksymalnej wysokości diety należnej radnemu w gminie poniżej 15 tys. mieszkańców określonej w § 3 pkt 3 rozporządzenia. Ustalenie wysokości diety musi być określone jednoznacznie w sposób nie budzący wątpliwości interpretacyjnych.

3. Projekt uchwały nie rozróżnia wysokości diety dla będącego członkiem komisji stałej (za wyjątkiem komisji rewizyjnej) i nie będącego członkiem żadnej komisji rewizyjnej, co jest sprzeczne z zasadą uzależnienia wysokości diety od pełnionej przez radnego funkcji.

4. Projekt uchwały przewiduje w § 2 ust. 3 dodatek dla wiceprzewodniczącego komisji stałych pełniącego funkcje przewodniczącego. Ani ustawa o samorządzie gminnym, ani Statut Gminy Stegna nie regulują pojęcia pełnienia funkcji przewodniczącego przez wiceprzewodniczącego komisji. Nie wiadomo zatem, kiedy dodatek ten miałby być przyznawany. Uważam ewentualnie iż należałoby ustalić wysokość diety ryczałtowej dla wiceprzewodniczącego komisji w związku z pełnieniem tej funkcji.
5. Projekt uchwały nie określa wysokości diet za funkcje sprawowane w komisjach doraźnych.
6. W § 2 ust. 6 projektu uchwały jest mowa, że w przypadku pracy radnego w okresie krótszym niż miesiąc, dieta jest wypłacana proporcjonalnie do ilości dni pracy radnego. Zapis ten jest niejednoznaczny, nie wiadomo co oznacza termin „praca radnego”, od którego uzależniona jest wysokość diety.
7. Wysokość potrąceń za nieobecność określona w § 3 ust. 2 pkt 1-3 jest określona w taki sposób, iż może doprowadzić do sytuacji, że radny może zostać pozbawiony całej diety, albo kwoty przekraczającej dietę w danym miesiącu, czy wówczas należy go pozbawić również diety za kolejny miesiąc.

W związku z powyższymi uwagami uważam, iż projekt uchwały przedstawiony przez Przewodniczącą Rady jest mało precyzyjny, mogący wywoływać szereg wątpliwości interpretacyjnych, nie wyczerpujący całej materii wynikającej z podstawy prawnej jej wydania, czyli art. 25 ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym i w tym kształcie nie powinien być poddawany pod głosowanie rady gminy. Winien zostać uzupełniony i przereklamowany. Ponadto projekt przewiduje znaczną podwyżkę diet radnych, a uzasadnienie uchwały nie wskazuje skutków finansowych uchwały, a także źródeł pokrycia zwiększonych wydatków na diety radnych.

Robert Dargiewicz
Rada Prawny
Nr rej. Gd. 1341

