

Przewodniczący: S. S. I.

9 Sekretarz / Starosta / Makow

z: [signature]

Nr: 4264/K

z: [signature]

018 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia

1113 z późn. zm.)

1515) i art. 6 ust. 13 ustawy z dnia 12 stycznia 1991r. o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jednolity: Dz. U. z 2014r. poz. 849 z późn. zm.), art. 6a ust. 11 ustawy z dnia 15 listopada 1984r. o podatku rolnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2013r. poz. 1381 z późn. zm.), art. 6 ust. 9 ustawy z dnia 30 października 2002r. o podatku leśnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2013r. poz. 465) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w wyniku badania uchwały Nr XIV/102/2015 Rady Gminy Stegna z dnia 30 listopada 2015 r. w sprawie wzorów formularzy informacji i deklaracji na podatek od nieruchomości, podatek rolny i podatek leśny

**Uchwała Nr 304/g276/P/15**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku**  
**z dnia 17 grudnia 2015r.**

Działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 i art. 118 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2012r. poz. 1113 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2015r. poz. 1515) i art. 6 ust. 13 ustawy z dnia 12 stycznia 1991r. o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jednolity: Dz. U. z 2014r. poz. 849 z późn. zm.), art. 6a ust. 11 ustawy z dnia 15 listopada 1984r. o podatku rolnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2013r. poz. 1381 z późn. zm.), art. 6 ust. 9 ustawy z dnia 30 października 2002r. o podatku leśnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2013r. poz. 465) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w wyniku badania uchwały Nr XIV/102/2015 Rady Gminy Stegna z dnia 30 listopada 2015 r. w sprawie wzorów formularzy informacji i deklaracji na podatek od nieruchomości, podatek rolny i podatek leśny

**orzeka nieważność Załącznika nr 1 do badanej uchwały w części oznaczonej literą K w zakresie słów: „Oświadczam, że są mi znane przepisy Kodeksu karnego skarbowego o odpowiedzialności za podanie danych niezgodnych z rzeczywistością.”.**

### UZASADNIENIE

W dniu 4 grudnia 2015r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynęła uchwała Nr XIV/102/2015 Rady Gminy Stegna z dnia 30 listopada 2015 r. w sprawie wzorów formularzy informacji i deklaracji na podatek od nieruchomości, podatek rolny i podatek leśny, zaś w dniu 17 grudnia 2015r. była przedmiotem badania Kolegium tut. Izby.

Przedmiotową uchwałą w Załączniku nr 1 do badanej uchwały, dotyczącym wzorów formularzy na podatek od nieruchomości, na podatek rolny i na podatek leśny, Rada Gminy zawarła postanowienie, że osoba składająca deklarację składa oświadczenie o treści: „Oświadczam, że są mi znane przepisy Kodeksu karnego skarbowego o odpowiedzialności za podanie danych niezgodnych z rzeczywistością.”.

W ocenie Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku powyższy zapis w sposób istotny narusza przepisy: art. 6 ust. 13 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, art. 6a ust. 11 ustawy o podatku rolnym oraz art. 6 ust. 9 ustawy o podatku leśnym.

Zgodnie z treścią przywołanych przepisów rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości ww. podatków oraz ułatwienia składania formularzy, określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego wzory formularzy na podatek od nieruchomości, podatek rolny i podatek leśny dla osób fizycznych oraz dla osób prawnych, jednostek organizacyjnych i spółek niemających osobowości prawnej. W formularzach tych zawarte będą dane dotyczące podmiotu i przedmiotu opodatkowania niezbędne do wymiaru i poboru tychże podatków.

W ocenie Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wymóg złożenia oświadczenia z odwołaniem się do odpowiedzialności karno-skarbowej nie znajduje oparcia w podstawie prawnej podjętej uchwały. Żaden ze wskazanych w niej przepisów – w szczególności cyt. art. 6 ust. 13 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, art. 6a ust. 11 ustawy o podatku rolnym, art. 6 ust. 9 ustawy o podatku leśnym – nie daje możliwości nakładania przez organ stanowiący gminy na podmiot składający deklarację lub informację obowiązku podania danych pod groźbą odpowiedzialności karno-skarbowej.

Podkreślenia również wymaga, że organy władzy publicznej, do których zalicza się organy samorządu terytorialnego, zgodnie z art. 7 Konstytucji RP działają na podstawie i w granicach prawa. Mogą działać w granicach wyznaczonych przez normy prawne określające ich kompetencje, zadania i tryb postępowania, zatem tylko tam i o tyle, o ile upoważnia prawo.

Odpowiedzialność za podanie nieprawdy lub zatajenie prawdy przy składaniu uprawnionemu organowi informacji bądź deklaracji została zaś uregulowana w przepisie art. 56

ustawy z dnia 10 września 1999r. Kodeks karny skarbowy (tekst jednolity: Dz. U. z 2013r. poz. 186 z późn. zm.).

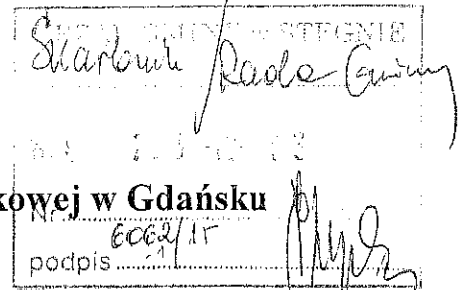
Mając powyższe na uwadze uznać należy, że ustalenie we wzorze informacji obowiązku złożenia - przez osobę składającą taki formularz - oświadczenia o znajomości przepisów kodeksu karnego skarbowego o odpowiedzialności za podanie danych niezgodnych z rzeczywistością, wykracza poza zakres kompetencji organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego do kształtowania zawartości uchwały ustalającej wzór deklaracji.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium tut. Izby postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku w terminie 30 dni od daty jej doręczenia, wnoszona za pośrednictwem tutejszej Izby.



PREZES  
Luiza Budner-Iwanicka



**UCHWAŁA Nr 266/g276/P/II/15**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku**  
**z dnia 30 listopada 2015r.**

**w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Stegna na 2016 rok oraz o możliwości sfinansowania deficytu budżetowego.**

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2012r. poz. 1113 z późn. zm.) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2013r. poz. 885 z późn. zm.) - Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

- |                        |   |                |
|------------------------|---|----------------|
| 1. Łucjan Długosz      | - | przewodniczący |
| 2. Małgorzata Kopowicz | - | członek        |
| 3. Józef Orłowski      | - | członek        |

**opiniuje pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Stegna na 2016 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu budżetowego.**

### UZASADNIENIE

W dniu 13 listopada 2015r. wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku zarządzenie Nr 202/2015 Wójta Gminy Stegna z dnia 12 listopada 2015r. w sprawie projektu uchwały dotyczącej wieloletniej prognozy finansowej oraz projektu uchwały budżetowej na 2016 rok.

Badając projekt uchwały budżetowej Gminy Stegna na 2016 rok, Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 212, art. 214, art. 222 ust. 1, art. 235, art. 236 oraz art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Przedłożony projekt zakłada, że Gmina Stegna osiągnie dochody ogółem w wysokości 36.028.207 zł, w tym dochody bieżące stanowią kwotę 31.698.465 zł, a dochody majątkowe kwotę 4.329.742 zł.

Wydatki budżetu ogółem zaplanowano w kwocie 36.849.039 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 30.244.440 zł, a wydatki majątkowe w wysokości 6.604.599 zł.

Planowany deficyt budżetowy stanowi kwotę 820.832 zł, który postanowiono pokryć przychodami pochodzącymi z kredytów i pożyczek.

Ze względu na to, że zgodnie z art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być pokryty, między innymi, przychodami pochodzącymi z kredytów i pożyczek,

Skład Orzekający stwierdził, że planowany sposób sfinansowania deficytu budżetowego jest zgodny z prawem.

Projekt budżetu zakłada przychody w wysokości 3.149.572 zł, które przeznacza się na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań oraz na pokrycie planowanego deficytu. Natomiast rozchody budżetu zaplanowano w wysokości 2.328.740 zł.

Projekt budżetu pod względem merytorycznym obejmuje możliwe do uzyskania dochody własne gminy z podziałem na dochody bieżące i majątkowe oraz wydatki na realizację obligatoryjnych zadań własnych, jak też zadań zleconych.

Został również spełniony wymóg art. 242 ustawy o finansach publicznych, który obliguje do zaplanowania w budżecie wydatków bieżących na poziomie nie wyższym niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki.

Skład Orzekający stwierdza jednakże, iż w projekcie budżetu nie wyodrębniono wydatków na zadania realizowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej, podczas gdy w projekcie wieloletniej prognozy finansowej w załączniku dotyczącym przedsięwzięć zaplanowano wydatki bieżące w wysokości 46.000 zł i wydatki majątkowe w wysokości 2.318.356 zł na tego rodzaju zadania. Ponadto zastrzeżenia budzi zaplanowanie w załączniku Nr 13 do projektu uchwały budżetowej dotyczącym Funduszu Sołeckiego w dziale 754 w rozdziale 75412 w § 6230 wydatków w formie dotacji celowej w łącznej wysokości 17.712 zł.

W uzasadnieniu do budżetu szczegółowo przedstawiono planowane dochody budżetu w 2016 roku, a także przewidziane wydatki do realizacji w tym roku budżetowym 2016 według działów klasyfikacji budżetowej. Ponadto zawarto informację o planowanych przychodach i rozchodach budżetu Gminy.


Dokonując analizy wszystkich materiałów przedłożonych do zaopiniowania, Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały budżetowej został opracowany zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie wymogami zawartymi w wyżej wymienionej ustawie o finansach publicznych, a materiały towarzyszące mu pozwalają ocenić zamierzenia Wójta w zakresie realizacji zadań gminy.

Biorąc powyższe pod uwagę postanowiono jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w ciągu 14 dni od dnia jej doręczenia.



PRZEWODNICZĄCY  
Składu Orzekającego  
*Długosz*  
Eryk Długosz

URZĄD GMINY W STEGNIE  
Kol. Starburt / Radek  
WPL. 2015-12-03  
Nr. 6062/15  
zał. 

**UCHWAŁA Nr 267/g276/F/II/15**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku**  
**z dnia 30 listopada 2015r.**

**w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Stegna na lata: 2016 – 2029.**

Na podstawie art. 13 pkt 12 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2012r. poz. 1113 z późn. zm.) oraz art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2013r. poz. 885 z późn. zm.) - Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

1. Łucjan Długosz - przewodniczący
2. Małgorzata Kopowicz - członek
3. Józef Orłowski - członek

**pozytywnie opiniuje projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Stegna na lata: 2016 - 2029.**

### UZASADNIENIE

W dniu 16 listopada 2015r. wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku zarządzenie Nr 202/2015 Wójta Gminy Stegna z dnia 12 listopada 2015r. w sprawie projektu uchwały dotyczącej wieloletniej prognozy finansowej oraz projektu uchwały budżetowej na 2016 rok.

Analiza treści opiniowanego dokumentu wykazała, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej został opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 226 i art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych.

Ponadto Skład Orzekający stwierdził, że wielkości zaplanowanych wydatków bieżących w poszczególnych latach nie przekraczają sumy dochodów bieżących, planowanej nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych i wolnych środków. Wobec powyższego została zachowana relacja określona w art. 242 wyżej przywołanej ustawy o finansach publicznych.

W wyniku analizy projektu wieloletniej prognozy finansowej pod względem merytorycznym Skład Orzekający stwierdził, że w 2016 roku kwota długu będzie kształtowała się na poziomie 28,00% zaplanowanych na ten rok dochodów budżetu, tj. w wysokości 10.090.531 zł.

Ponadto w wyniku analizy danych zawartych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej, biorąc pod uwagę ciężące na Gminie Stegna zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz planowane w 2016 roku

przychody, Skład Orzekający stwierdził, że w 2016 roku kwota spłaty zobowiązań została zaplanowana w wysokości 7,47% (po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń) planowanych na ten rok dochodów budżetu, przy dopuszczalnym na ten rok limicie spłat w wysokości 12,01% planowanych na ten rok dochodów. W dalszych latach objętych prognozą kwota spłat nie przekracza dopuszczalnych górnych limitów.

Wobec powyższego Skład Orzekający stwierdza, że w latach 2016 - 2029 nie zostanie przekroczony wskaźnik określony w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający zwraca uwagę na rozbieżność pomiędzy wartościami wykazanymi w poz. 1.1.2 i poz. 1.1.3 w projekcie wieloletniej prognozy finansowej a danymi wykazanymi w projekcie uchwały budżetowej.

Skład Orzekający analizując objaśnienia przyjętych wielkości dochodów na 2016 roku uznaje je za realne. Objasnienia do projektu wieloletniej prognozy finansowej zawierają również informacje dotyczące wielkości planowanych do realizacji wydatków budżetu w 2016 roku.

Z uwagi na fakt, że dochody i wydatki budżetu objęte wieloletnią prognozą finansową w kolejnych latach kształtują się na poziomie zbliżonym do poziomu w roku poprzedzającym dany rok budżetowy, Skład Orzekający stwierdza, że proponowana prognoza jest możliwa do realizacji.

W objaśnieniach zawarto również informację o przychodach budżetu oraz wielkościach zaplanowanych rozchodów w poszczególnych latach wynikających z harmonogramu spłat dotychczas zaciągniętych zobowiązań oraz możliwości finansowych jednostki w latach 2016 - 2029.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w ciągu 14 dni od dnia jej doręczenia.



PRZEWODNICZĄCY  
Składu Orzekającego

*Lucjan Długosz*  
Lucjan Długosz